

제주 자원순환 영역에서의 자활사업 활성화 방안

2023
04.27.

목요일 14:00~16:00

김만덕기념관 만덕홀

(제주시산지로)

사 회 김미향 | 제주광역자활센터 사무국장

기조발제 공공영역에서의 자활사업 활성화 방안 : 자원순환 영역을 중심으로
김유숙 | 사회투자지원재단 상임이사

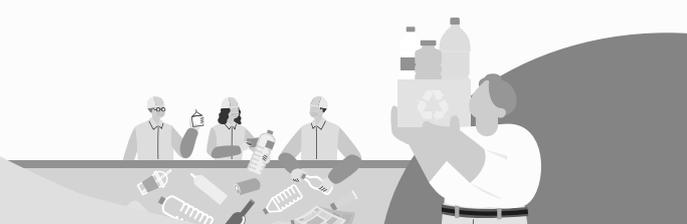
사례발표 공공과 자활, 자원순환 협력 사례
차용석 | 자활기업 제주인사회적협동조합 대표
서귀포 클린하우스 청소관리 민간위탁 운영사례
김경환 | 자활기업 (사)일하는 사람들 대표

토 론

- 좌 장 전영록 | 제주관광대학교 교수
- 토론1 강진영 | 제주연구원 연구위원(제주탄소중립지원센터장)
- 토론2 김기환 | 제주특별자치도 환경도시위원회 부위원장
- 토론3 박송묵 | 전국광역자활센터협의회 회장
- 토론4 임양석 | 환경부 자원순환정책과 사무관

주최 한국자활복지개발원

주관 한국자활복지개발원 제주광역자활센터 | 사업협업 제주특별자치도 지역자활센터협의회



목차

2023 찾아가는 제주지역 자원정책포럼
제주 자원순환 영역에서의
자활사업 활성화 방안

2023 찾아가는 제주지역 자활정책포럼 개요	_____	5
기조발제	_____	9
사례발표	_____	43
토론문	_____	65

2023 찾아가는 제주지역 자활정책포럼 개요

1 주제 및 배경

<주 제>
제주 자원순환 영역에서의 자활사업 활성화 방안

추진배경 및 목적

- 제주특별자치도는 「2050 글로벌 탄소중립 도시 제주」를 '도민 참여 에너지 거버넌스를 구축'을 주 정책과제로 도민 참여확대를 위한 사업모델 확대 및 기반을 시도하고 있음.
- 타 지역의 경우 지자체, 공공기관 등 공공영역 주도로 지역자활센터와 연계한 다양한 친환경 협력사업*을 추진하고 있는 것과 비교해 보았을 때, 제주지역 공공영역에서 지역자활센터와 협력사업을 추진하고 있는 사례는 매우 희소함.

추진 목적

- 지역자활현장 - 학계 전문가 - 중앙부처 등 유관자들의 논의의 장을 마련하여 제주지역 공공영역에서의 자활사업 활성화에 대한 의제를 확산하고, 제주지역 내 친환경(자원순환) 자활 일자리 확산을 위한 기반을 마련하고자 함.

2 포럼 개요

- 주 제 : 제주 자원순환 영역에서의 자활사업 활성화 방안
- 일 시 : 2023년 4월 27일(목) 14:00~16:00
- 장 소 : 김만덕 기념관 만덕홀(제주시 산지로7)
- 주 최 : 한국자활복지개발원
- 주 관 : 제주광역자활센터·(사)제주특별자치도지역자활센터협회

3 세부일정

사회자 : 김미향 사무국장(제주광역자활센터)

시간		진행내용	담당자
13:30~14:00	30'	○ 출석 확인	
1부			
14:00~14:02	2'	○ 개회 - 포럼 일정 안내	사회자
14:02~14:05	3'	○ 내빈소개	사회자
14:05~14:08	3'	○ 개회사	정해식 (한국자활복지개발원 원장)
14:08~14:11	3'	○ 인사말	김두선 ((사)제주특별자치도지역자활센터협회장)
14:11~14:20	9'	○ 축사	정충현 (보건복지부 복지정책관) 강인철 (제주특별자치도 복지가족국장) 김경미(제주특별자치도 보건복지안전위원회 위원장) 송창권 (제주특별자치도 환경도시위원회 위원장)
14:20~14:40	20'	○ 기조발제 공공영역에서의 자활사업 활성화 방안 : 자원순환 영역을 중심으로	김유숙 (사회투자지원재단 상임이사)
14:40~15:10	30'	○ 사례발표 1. 공공과 자활, 자원순환 협력 사례 2. 서귀포 클린하우스 청소관리 민간위탁 운영사례	차용석 (자활기업 제주인사회적협동조합 대표) 김경환 (자활기업 (사)일하는 사람들 대표)
15:10~15:20 휴식(10')			
2부			
15:20~15:55	35'	○ 종합토론 - 토론1 강진영, 제주연구원 연구위원 (제주탄소중립지원센터장) - 토론2 김기환, 환경도시위원회 부위원장 - 토론3 박송목, 전국광역자활센터협의회 회장 - 토론4 임양석, 환경부 자원순환정책과 사무관	좌장: 전영록 교수 (제주관광대학교)
15:55~16:00	5'	○ 질의응답	
16:00		○ 정리 및 폐회	

※ 토론회 세부일정은 상황에 따라 변경될 수 있습니다.

기조발제

**공공영역에서의
자활사업 활성화 방안:**
자원순환 영역을 중심으로

김유숙, 사회투자지원재단 상임이사

공공영역에서의 자활사업 활성화 방안

- 2023 제주지역 자활정책 포럼 -

사회투자지원재단 상임이사 김 유 숙

Contents

• Table of Contents

1. 공공영역에서의 자활사업 추진 필요성

02. 공공시장 연계 자원순환 사례

03. 공공시장 분석 기반한 사업 개발연구 사례

- 서울_자전거 사업단 네트워크
- 전국_다회용기 사업
- 경북_커피박 재활용 사업

(제안)

- 폐전자제품 자원순환_ SR센터
- 인천시_ 커피박수거사업
- 조개류폐기물 재활용

- 자활복지개발원 연구
- 경북광역시 신규사업 제안
- 전남광역시 신규사업 제안

사회투자지원재단
Korea Foundation for Social Investment

공공영역에서 사업개발의 필요성

3

사회투자지원재단
Korea Foundation for Social Investment

공공영역에서 사업개발의 필요성

자활사업 환경 분석

자활기업 활성화 대책

2018. 7.

3 자활기업 문호개방, 규모화 지원 및 부처간 칸막이 제거

자활기업 문호 개방 및 사회적경제조직간 협력 강화

- (문호개방) 사회적기업 또는 사회적협동조합으로 종사자 요건 (1/3 이상 수급자)을 지속적으로 유지시 자활기업 인정
 - 지역자활센터를 중심으로 선행 기업의 동료컨설팅(peer consulting), 사회적경제 조직간의 협력성장 모델(우수기업 포상 등) 추진
- (민간위탁) 지자체(자활센터)가 수행하고 있는 집수리·간병사업 등 자활근로사업을 자활기업에 위탁할 수 있도록 개선('18.下 지침개정)
 - * 특별한 사정이 없는 한 지역자활센터에 위탁하나, 자활기업의 신청이 있는 경우 공모절차 없이 사업성 검토 후 자활기업에 위탁

자활기업의 공공사업 유치 지원

- (도시재생 등) 매입임대주택·도시재생 사업(국토부·LH)과 자활기업 집수리·정소·관리사업 등을 연계
 - * 중앙자활센터-LH간 업무협약('18.6월)을 통해, 매입임대주택 사업 관련 입주 정소, 공기관리, 매입대상물건 상태 확인 등 업무에 자활기업을 투입할 예정이며, 협력분야를 향후 도시재생사업 전반으로 확대 계획
- (공공조달 우대) 자활기업 공공기관 입찰 가점 확대* 및 취약계층 고용(30%) 자활기업 대상 수의계약제도(5천만원 이하)** 신설
 - * '17.12. 계약예규 개정 원료 (국가: 1.7점→2점, 지자체: 0.5점→1점)
 - ** 국가계약법 시행령(7.9까지 입법예고) 및 지방계약법 시행령(7.24 공포 추진) 개정

5

사회투자지원재단
Korea Foundation for Social Investment

공공영역에서 사업개발의 필요성

지역만의 특화된 사업을 개발하고 자활센터가 주도적으로 지역사회 문제를 해결하며 지속적인 사업모델을 갖고자 하는 욕구가 있음

전통적으로 신규 자활기업을 설립하고 준비하는 과정에서 겪는 가장 큰 어려움은 참여주민이 진행하고 참여할 수 있는 사업의 범위가 한정적이고 기술력이 높은(부가가치가 높은) 아이템을 선정하기 어렵다는데 있음

참여주민 개인의 역량을 중심으로 자활기업을 준비하면서 자활기업의 성공률이 지속적으로 낮아지는 현상이 나타나고 있음

4

사회투자지원재단
Korea Foundation for Social Investment

공공영역에서 사업개발의 필요성

자활사업 환경 분석

윤석열정부 110대 국정과제

2022년 5월

43 국민 맞춤형 기초보장 강화 (복지부)

과제목표

- 저소득층에 대한 두터운 소득지원을 통해 국민의 생계안정 도모
- 상병, 실직 등 다양한 위기상황에도 안심할 수 있는 소득안전망 구축

주요내용

- (저소득층 생계안정) 국민기초생활보장제도 지원대상 및 수준 확대
 - 생계급여 선정기준을 기준중위소득 35%를 목표로 실태조사, 중앙생활보장위원회 논의를 거쳐 단계적으로 인상하고, 주거용 재산, 자동차 등 재산기준 완화
- (위기대응 지원 강화) 갑작스러운 위기 시 긴급소득지원을 대폭 강화하고, 상병으로 인한 소득상실에 대응하여 상병수당 급여 도입 추진
 - 긴급복지 생계지원금을 기초생활보장 생계급여와 유사한 수준으로 인상하고, 재산기준을 완화하여 대상자를 확대
 - 상병수당 급여 시범사업을 통한 다양한 모델의 평가, 분석 및 폭넓은 사회적 논의를 바탕으로 상병수당 급여 제도 도입 추진
- (민생안정 세제지원) 취약계층 및 서민 중산층, 고령층의 생계비 부담 완화 등을 위한 민생안정을 위한 분야별 세제지원 강화
 - 근로장려금 최대지급액 적정수준 상향 및 재산요건 합리화, 퇴직소득세 부담 완화

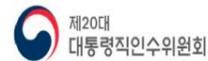
6

공공영역에서 사업개발의 필요성

자활사업 환경 분석

윤석열정부 110대 국정과제

2022년 5월



89 재활용을 통한 순환경제 완성 (환경부)

□ 과제목표

○ 대량생산-폐기로 이어지는 선형경제를 벗어나, 생산·유통·소비·재활용 전과정에서 폐기를 감량 및 고부가가치 재활용을 확대하는 순환경제로 전환

□ 주요내용

- (발생량 저감) 생산부터 폐기까지 전 과정에서 자원낭비 및 폐기를 발생 감소
 - 1회용품 보증금제 시행('22년 6월) 등 1회용품 사용감량 지속 확대
 - 가치가 높은 폐자원은 순환자원으로 지정하여 폐기물 규제를 제외, 소비자의 수리권 보장 등을 담은 『순환경제전환촉진법』 제정('22년)
- (회수·선별 고도화) 물량은 줄이고 재활용 효과는 높이는 회수·선별 고도화
 - 선별시설에 광학 선별기 설치를 의무화하고 공공선별장 현대화(→'20년 628개)
 - 국민 배출·반환 편의 제고를 위해 버스정류장, 지하철역 등에 1회용품 무인회수기 설치
- (고부가가치 재활용) 품질 좋은 플라스틱은 재생원료로 의무 사용하고, 복합재질 등 재활용이 어려운 플라스틱은 열분해하여 원료로 활용
 - 페페트 등 플라스틱 재생원료 사용 의무화(페트 1만톤/년 이상 생산자 등)
 - 페플라스틱을 열분해하여 석유·화학원료, 수소원료로 재활용 허용, 공공열분해시설 10개소 확충 추진
- (바이오가스 확대) 가축분뇨, 음식물쓰레기, 하수슬러지 등은 통합하여 바이오가스 생산('22년 유기성폐기물별 제정, '26년까지 최대 5억Nm³/년 생산)

□ 기대효과

- 생활플라스틱 발생량 '20년 160만톤 → '25년 20% 감량
- 매립과 소각 중심에서 열분해 방식으로 전환(열분해용 '20년 0.9% → '25년 10%)

공공영역에서 사업개발의 필요성

자활사업 환경 분석

자활사업조사연구
【2019-3】

농어촌 자활사업 활성화 방안 연구

2019. 11

김정섭 집필본



표 3-3 지역유형별 기초생활보장 근로능력 판정 현황

지역 유형	근로능력 있음		근로능력 해당없음		근로능력없음				전체 평균		
					연로		장애, 질병, 부상, 기타 등				
	전체	비율	전체	비율	전체	비율	전체	비율			
농어촌형	20	15.59	108	83.34	45	34.90	14	10.57	49	37.87	130
도농형	50	19.15	210	79.80	80	30.52	32	12.26	97	37.02	263
도시형	217	22.72	723	75.76	277	28.97	108	11.28	339	35.51	955
전체	288	21.33	1,042	77.28	402	29.85	154	11.40	486	36.03	1,348

주: 2018년 12월 기준.
자료: 사회보장정보원 사회보장통계.

- 근로 능력이 도시와 비교하여 현저히 낮아 자활사업 추진에 어려움이 있다는 주장이 설득력이 있다. 기초생활보장 근로능력 판정유형별 수급자 수 통계를 보아도 도시 및 농촌 지역의 차이가 두드러진다.
- <표 3-3>에 따르면 2018년 12월 기준으로 근로능력 '있음' 판정을 받은 수급자의 비율이 농촌에서는 15.9%로 도시의 23.2%보다 상당히 낮다.
- 자활사업의 잠재적 참여자 집단 수준에서 근로 능력이 차이가 있음을 시사한다. 이처럼 농촌 지역에서 자활사업은 도시와 비교하여 상대적으로 불리한 조건을 안고 출발할 수 밖에 없다
- 농촌 지역에서 자활사업 참여자의 근로능력이 상대적으로 낮은 수준이라고 평가되는 데, 그 주된 이유 중 하나는 '고령화'에 있다.

공공영역에서 사업개발의 필요성

자활사업 환경 분석

1차 기본계획

탈수급 성과 중심

자활사업단과 자활기업 간
분절적 발전 · 양적 성장

2차 기본계획

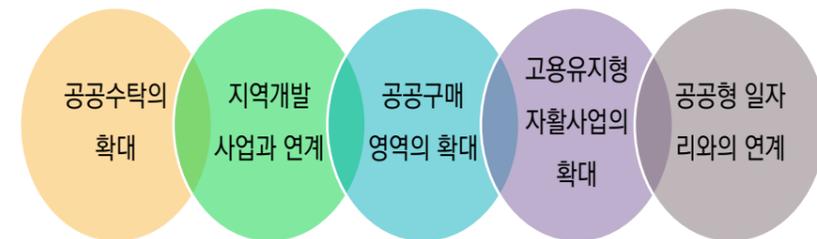
참여자의 자산 및 강점 활용 → 개인의 역량 강화 · 사회 통합 및 탈수급 → 사람 중심 자활모델

자활사업단과 자활기업 간 연계, 협력 강화 → 유기적인 자활 생태계 조성 → 자활 성공모델 창출

- 2차 자활급여기본계획은 기존 일자리 제공, 자산형성 및 취·창업 지원 등으로 자활사업의 성과를 확대시키는 것과 더불어, 사회경제적 변화에 대응하기 위해 20년간 구축한 자활인프라, 노하우를 활용하여 자활사업의 대상, 프로그램 등을 유연하게 적용하는 방향으로 수립됨
- 적극적 노동시장 정책 측면에서 노동시장에 바로 진입하기 어려운 참여자들이면 자활사업단, 자활기업 등 참여를 통해 일 경험을 제공하고
- 지역자활센터가 인턴형 자활근로를 확대하여 사회적 경제조직으로의 파견을 적극적으로 추진하는 방식

공공영역에서 사업개발의 필요성

농어촌지역 자활사업 극복과제



참여주민의 역량 약화와
고령화

상용직 취업시장의 한계

소비시장의 위축으로 자
영업 성장의 어려움

자활기업으로 독립하기
위한 비즈니스 아이템의
한계

농·산·어촌
자활
장애요인



공공영역에서 사업개발의 필요성

중앙단위 정책분석

사회적경제 관련 중앙부처 사업 2022년도 현황 [17개 부처]

기획재정부	사회적경제 정책방향 수립 / 협동조합 활성화	고용노동부	사회적기업 육성
교육부	사회적경제 교육강화	여성가족부	여성, 가족분야 사회적경제 활성화
과학기술정보통신부	과학기술인 협동조합 설립 확산	국토교통부	도시재생 사회적경제조직 육성 및 지원, 사회임대주택 운영 및 관리
행정안전부	지역기반 사회적경제 활성화	해양수산부	어촌지역 사회적경제 활성화
문화체육관광부	문화, 체육, 관광 성장단계별 체계적 지원	중소벤처기업부	소셜벤처 육성
농림식품부	농업, 농촌 사회적경제 활성화	공정거래위원회	소비자생활협동조합 활성화 지원 및 감독
산업자원부	사회적경제기업의 혁신성장 지원	금융위원회	사회적금융 활성화
보건복지부	사회서비스 분야 사회적경제 활성화	산림청	산림분야 사회적경제 성장지원
환경부	환경분야 사회적경제 활성화		

공공영역에서 사업개발의 필요성

자활사업단 현황 (2022년 기준)

업종	사업단수	비율(%)	업종	사업단수	비율(%)
공산품생산	35	1.29	음식점	482	17.74
농산물생산·가공	142	5.23	이·미용·건강	5	0.18
배송	172	6.33	인력파견	98	3.61
사회서비스	171	6.29	재활용	128	4.71
생활용품생산	102	3.75	집수리	45	1.66
세탁	134	4.93	청소	359	13.21
수산물생산·가공	15	0.55	축산물생산·가공	12	0.44
식품생산	187	6.88	취미·여가	8	0.29
위탁생산	309	11.37	홍보물	22	0.81
유통·판매	248	9.13	환경정비	43	1.58
			총계	2717	100.00

공공영역에서 사업개발의 필요성

자활사업 현황 (2018년 기준)

<업종별 자활사업단 현황>

업종	개수	업종	개수
공산품생산	27	이미용건강	3
농산물 생산 가공	145	인력파견	54
배송	128	재활용	117
사회서비스	188	집수리	49
생활용품생산	86	청소	311
세탁	101	축산물생산가공	18
수산물생산가공	10	취미여가	3
식품생산	156	홍보물	5
위탁생산	118	환경정비(공원관리등)	27
유통·판매	153	배달음료	131
음식점	311	기타	302
총합계			2,443

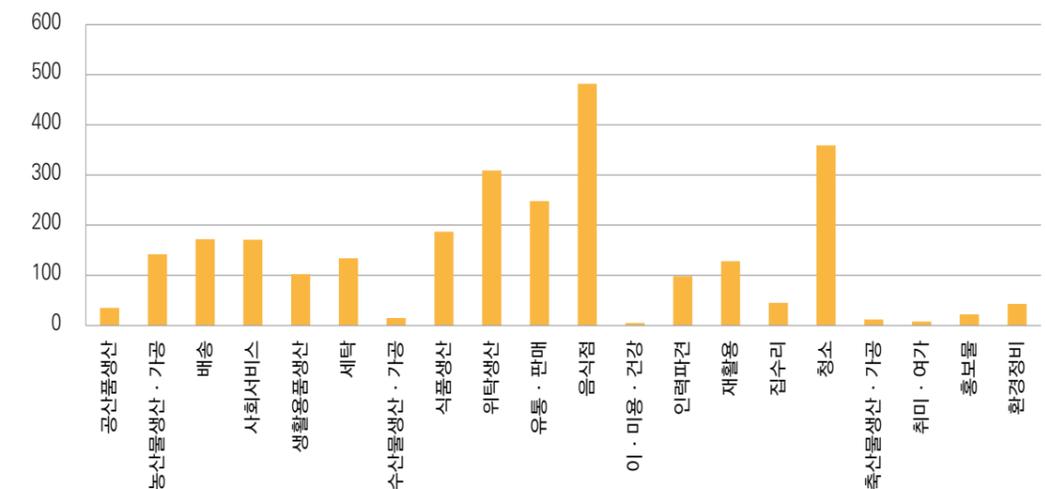
<업종별 자활기업 현황>

업종	개수	업종	개수
돌봄	111	재활용	58
배송	120	집수리	212
세차	28	청소	252
식음료	190	기타	201
총합계			1,170

공공영역에서 사업개발의 필요성

자활사업단 현황 (2022년 기준)

업종별 자활사업단현황(2022.8월기준)



공공영역에서 사업개발의 필요성

환경분야 사회적관심

1회용품 함께 줄이기 계획

2019. 11. 22.

1회용품 사용 줄이기 적용범위 가이드라인

2022. 10

* 동 가이드라인은 제도 변경의 시행일인 2022년 11월 24일을 기준으로 작성되었으며, 변경 내용은 파란색으로 별도 표시했습니다.

관계부처 합동

환경부

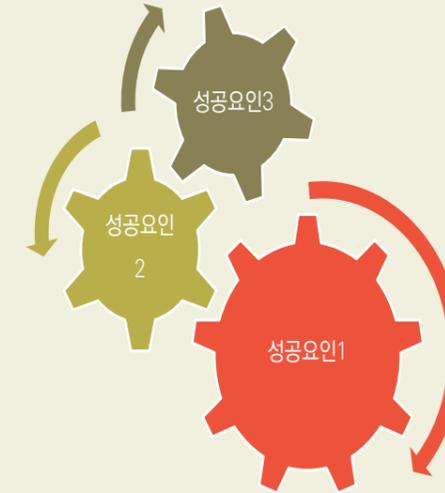
< 업종별 준수사항 (‘자원재활용법 시행규칙’(별표 2)) >

업종	준수 사항	적용대상 1회용품
1. 집단급식소, 식음료판매업 <small>* 청주·맥주 내 세척·세척은 2024년부터 시행될 경우</small>	사용억제(금지)	· 1회용 합성수지 용기 등 · 식사 용기(종이, 종이컵, 종이접기 용기) 등 · 1회용 종이컵 · 1회용 나무젓가락, 나무시계 · 1회용 수저·포크·나이프 · 1회용 비닐식탁보 · 1회용 플라스틱 빨대 및 빨대
	제작·배출연계 등 사용억제(금지)	· 1회용 광고선전물
	무상제공금지	· 1회용 봉투 및 소용량(용량 50ml 이하) 우유편입(배우, 차가운) 사용 억제
2. 백화점 등 대규모판매 내 식음료제조·가공업, 즉석판매제조·가공업	사용억제(금지)	· 1회용 합성수지용기 (일회용용량용기, 생분해용기 제외)
3. 옥목장업	무상제공금지	· 1회용 연도기·젓갈·치약·샴푸·린스
4. 대규모판매	사용억제(금지)	· 1회용 봉투 및 소용량(용량 50ml 이하) 우유편입(배우, 차가운) 사용 억제 · 1회용 우산 비닐
5. 체육시설(운동장, 체육관, 종합체육시설 등)	무상제공금지	· 1회용 용량용기(합성수지제외) 용량용기 사용억제
6. 도·소매업 (매장면적 30㎡ 초과 업소)	무상제공금지	· 1회용 봉투·소용량(용량 50ml 이하) 사용억제
7. 금융업, 보험 및 연금업, 증권 및 신용 중개업, 부동산 임대 및 공금업, 광고 대행업, 교육 서비스업 중 기타 교육기관, 영화관 운영업, 공연시설 운영업	제작·배출연계 등 사용억제(금지)	· 1회용 광고선전물

공공영역에서 사업개발의 필요성

자활사업 성공요인?

장수하는 자활기업(자활사업단)이 가지고 있는 특징은 무엇일까?



공공영역에서 사업개발의 필요성

환경분야 사회적관심

ESG

환경

Environment

사회

Social

지배구조

Governance

K-ESG평가원

기업·공공기관·지자체·대학기관 ESG 평가

01 K-ESG 진단평가컨설팅

K-ESG 진단/등급 평가
· 신뢰성 검증
ESG 리포트 검증
· 보고서 평가, 인증
K-ESG 컨설팅
· 내재화, 시스템화

02 K-ESG아카데미

K-ESG 비즈니스 아카데미
· ESG 최고위 과정
· ESG 실무자 과정
· ESG 자격증 과정
GRI 연계 교육
· 공동 운영, 역량강화

03 K-ESG포럼· 시상

K-ESG 포럼
· 분기별 ESG 핵심 이슈
· 지속가능경영학회 협력
K-ESG 대상 수상
· ESG 경영 심사
· ESG 분야별 대상 수여

Environment

친환경 활동· 캠페인

Social

사회 가치 창출· 동반성장

Governance

기업윤리· 컴플라이언스

16

공공영역에서 사업개발의 필요성

사회투자지원재단
Korea Foundation for Social Investment

사회적경제조직 운영원칙

18

18 2023 찾아가는 제주지역 자활정책포럼

제주 자원순환 영역에서의 자활사업 활성화 방안 19

공공시장 연계 자원순환 사업 진행 사례

- 서울_자전거 사업단 네트워크
- 전국_다회용기 사업
- 경북_커피박 재활용 사업 (제안)
- 폐전자제품 자원순환_SR센터
- 인천시_커피박수거사업
- 조개류폐기물 재활용

공공시장 연계 사업진행 사례(서울시_자전거 사업단 네트워크)

사회
법인
서울지역자활센터협회
(사)한국지역자활센터협회 서울특별시지부



자전거사업단네트워크 "우리동네 자전거포"

거리에 버려진 방치자전거를 수거하여 재생산함으로써 도시 미관과 환경을 개선하고 자원 낭비를 막는 친환경사업단입니다.

제공서비스 : 방치자전거 수거, 재활용자전거 판매, 이동수리, 기증사업 등

2022. 10. 11.(화) 조간
이 보도자는 2022.10.10(월) 11:15부터 배포 할 수 있습니다.

도움마련 **특별시상** **보도 자료**

담당부서 : 도시교통심 보행자전거과	보행자전거과	오세우	02-2133-2410
	자전거재활용팀	정희송	02-2133-2761
사전입음 □	사전입음 □	페이지 : 4매	담당자 황미경 02-2133-2762

서울시, 저소득층에 재생자전거 1,000대 무료 지원

- 서울시 연간 1만 5천대 방치자전거 수거 → 재활용으로 탈바꿈이용활성화
- 서울특별시(사)한국지역자활센터 업무협약 체결, 저소득층 재생자전거 1,000대 지원
- 저소득층의 재생자전거 보급을 통한 편리한 교통수단 지원 방안 마련

□ 서울시가 길가에 방치되거나 버려진 자전거는 쾌적한 도시환경과 미관을 해치고 시민들의 자전거 거처대 이용에 불편을 주는 '방치 자전거'를 적극 수거하고 있다. 연간 수거대수는 약 1만 5천대이며, 자차구 지역광역자활센터와 연계해 활용 가능한 자전거를 수리하여 '재생자전거'로 재탄생시키고 있다.

□ 서울시는 (재)티머니복지재단, 서울광역자활센터와 지난 9월 협약을 맺고 지역자활센터에서 생산되는 재생자전거를 저소득층에 보급하여 재생자전거 생산과 자전거 이용 활성화를 유도한다고 밝혔다.

공공시장 연계 사업진행 사례(서울시_자전거사업단 네트워크)



숨은 일꾼을 찾아서 화요일 18시 20분

자립·자활에 환경까지 서울시 우리동네 자전거포

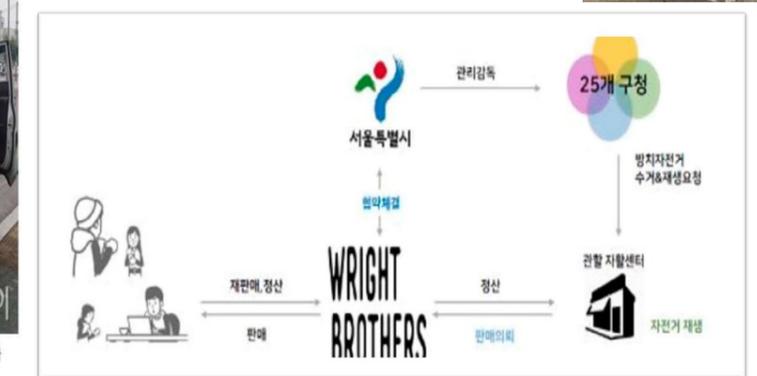
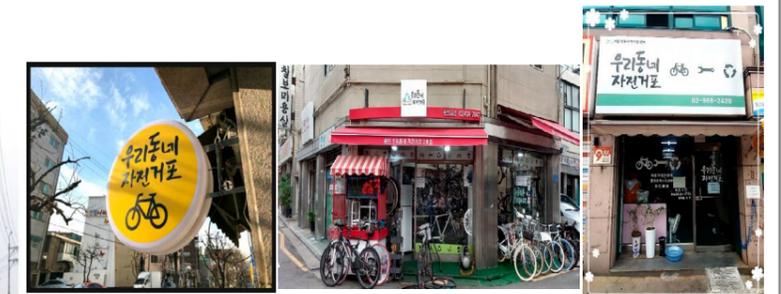
회차 : 22회 방송일 : 2023.02.28 재생시간 : 26:53

https://www.ktv.go.kr/content/view?content_id=671091&unit=266

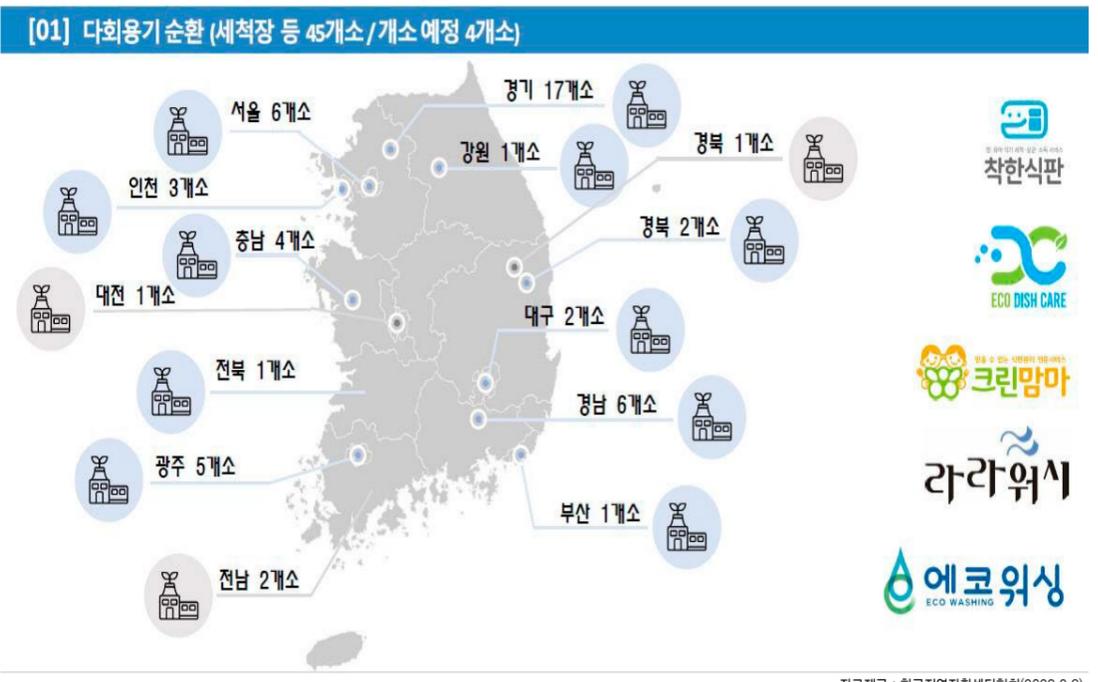
공공시장 연계 사업진행 사례(서울시_재활용자전거 네트워크)



서울 강북구 내 공원에 방치된 자전거를 강북지역자활센터에서 수거하고 있다. /사진=이재은 기자



공공시장 연계 사업진행 사례(다회용기 순환사업)



자료제공 : 한국지역자활센터협회(2023.2.8) 23

공공시장 연계 사업진행 사례(경북광역시_커피박재자원화)

COFFEE BAK

2022 경북형 커피박 상생협력 재자원화 사업 활성화를 위한 컨퍼런스

경북형 커피박 재자원화사업(축사 악취저감 및 폐기물 처리) 성과를 공유하고 커피박 재자원화 사업의 지속적 확보와 수요처 확대를 통한 재자원화 활성화하고자 한다.

일시	2022년 11월 3일(목) 13시 30분~16시 30분 (약 3시간)	장소	경상북도농업기술원 3층 강당 (대구광역시 북구 삼곡로14길 136-5 30 관내농업기술센터)
주최	경북과학기술원, 경북대학교	신청방법	경북과학기술원이나 경상대학교 또는 구글 설문조사를 통해 신청
참석자	경상북도청 관계부처 및 지자체, 공역/지역자활센터 담당자	신청인원	20명
프로그램	1부: 커피박 재자원화 사업의 가능성 탐색 및 전망 커피박 재자원화 사례 발표	2부: 2023년 사업 방향성 2023 커피박 재자원화 건립	

커피박 수거
지역자활센터 협력
용유가용성 업비

재자원화
다양한 재료로
축사 악취저감용 깔개 생산

축사 악취 저감
우사 깔개 사용
혼돈 고추 발효제

폐기물
축사 폐기물-다량유기물

- 경상북도 '축사악취저감' 특허보유
- 경상북도 보건환경연구원 연구사업 2022년 1,000ton 재자원
- 탄소배출(338kg/톤) 및 온실가스(메탄)저감
- 커피박 20만톤 재활용할 경우
 - 폐기물 처리비용 200억원 절감
 - 축분 처리비용 약 250억원 절감

자료제공 : 한국지역자활센터협회(2023.2.8) 25

공공시장 연계 사업진행 사례(다회용기 순환사업)

[01] 다회용기 순환(세척장 등 45개소/개소 예정 4개소)

'라라워시' 경기도청 및 의회 다회용 컵 렌탈·세척
전북 '가치있는용기' 사업
장례식장 다회용기 사용 경기, 충남, 경남 등

정부 또는 기업협력 다회용기 순환 사업 다수 수행

- 인천, 경기도 공공배달업 배달용기 순환사업
- 서울시 SOS행복도시락, 결식아동도시락 다회용기 대여&세척
- 창원시 카페 공유컵 "둘둘컵" 순환사업 수행
- 장례식장 다회용기 순환사업 수행 (아산, 서산, 인천서구, 성남, 시흥, 김해 등)
- 탄소중립을 위한 충남형 다회용기 선순환 모델 구축 사업

자료제공 : 한국지역자활센터협회(2023.2.8) 24

제안 _ 공공시장 연계 사업진행 사례(서울도시고속회수센터_SR센터)

우리가 살며, 밀려서 사용하는 수많은 일회용품들은 수명이 다하거나, 성능이 떨어지면 더 이상 쓰이지 않는 불용품이 됩니다. 컴퓨터, 휴대폰, 노트북, 팩스, 복사기, 전화기, 프레스기, 전자레인지, 복사기, 선풍기 등 폐문서지류는 우리 주변에 있습니다.

4. 제일발 판매

1. 배출
각 가정
집의 분리수거함

2. 수거
각 구청
집의 분리수거함

3. 하차 및 선별
각 구청
집의 분리수거함

※ 소형폐기물: 대형가전냉장고, 세탁기, 에어컨, TV를 제외한 가전

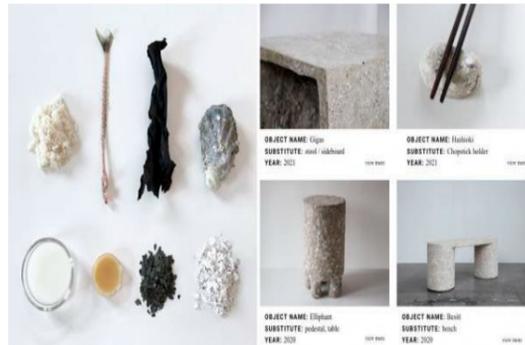
● 수거: 서울시 각 구청/선별장에서 SR센터로 운반
선별: 선별 후 품목별 전문 작업장으로 이동
분류: 분해 및 절단 작업으로 품목별 분리/파쇄
자원화: 색상별, 재질별 (고철/구리/알루미늄/플라스틱/인쇄회로기판)

● 사회적 책임 실천
- SR센터는 불용품의 처리에 3가지 가치를 더합니다 (자원순환, 일자리창출, 사회환원)
- 합법적이고 투명하게 불용품을 처리하고, 처리의 전 과정은 사회투자기업의 고공으로 이루어지고 수익은 사회에 환원합니다
- SR센터를 만드는 고객을 단지 불용품을 맡기는 것으로 사회공헌 활동을 시작하게 됩니다

● 불용품 처리
SR센터의 불용품 처리에는 원칙이 있습니다. SR센터는 폐기물처리 허가업체로 불용품처리에 있어 관련법령에 의해 관리, 감독을 받고 있습니다. 불용품 수거에서 처리까지 체계화된 프로세스를 고객에게는 투명한 보고가 가능하며, 불용품 처리과정에서 발생하는 수익은 사회에 환원합니다.

26

제안 _ 공공시장 연계 사업진행 사례(수산물_굴패각 등 친환경 처리시설)



굴 껍질, 생선 풀, 다시마(해초) 및 쌀 전분 등을 재활용해 만든 작품들

'한국해양생태블록'은 바닷가에 방치돼 환경오염과 악취를 유발하는 굴 패각으로 친환경 해양생태블록을 만드는 기술을 상용화하기 위해 한국 해양과학기술원(KIOST)이 2020년 4월 설립한 연구소기업[출처] 바다쓰레기 굴 패각, 친환경 해양생태블록으로 재활용하다 | 작성자 해양수산부

출처 : 케미컬뉴스(http://www.chemicalnews.co.kr)

사회투자지원재단, 전남공공연계형자활근로사업 아이템 제안(2022)

자활복지개발원 연구 사례 (2019)

중앙단위 주요 정책



공공시장 분석 기반한 사업 개발연구 사례

- 자활복지개발원 연구 사례
- 경북자활협회 사업개발 사례
- 전남광역자활센터 사업 아이템제안 사례

자활복지개발원 연구 사례 (2019)

광역단위 주요 정책

광역 지자체	명칭	수립시기 및 범위	광역 지자체	사회적경제 관련 조례명	시행일자
서울시	사회적경제	서울시 사회적경제 기본계획 (1.0, 2.0)	서울특별시	서울특별시 사회적경제 기본조례	2016.01.07.
		서울시 사회적경제 활성화 2.0 추진계획		서울특별시 사회적기업 육성에 관한 조례	2012.01.05.
		2018년도 사회적경제 활성화 기본계획		서울특별시 사회적기업 육성에 관한 조례 시행규칙	2009.11.12.
		2019년도 사회적경제 활성화 기본계획		서울특별시 협동조합 활성화 지원 조례	2016.01.07.
		서울특별시 민선7기 일자리 종합계획		서울특별시 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례	2013.08.01.
부산광역시	일자리	2018년 부산시 일자리 정책 종합계획	서울특별시	서울특별시 마을공동체 만들기 지원 등에 관한 조례 시행규칙	2013.11.14.
	일자리	2019년도 주요업무계획(일자리경제실)		서울특별시 자활사업 지원에 관한 조례	2012.09.18.
인천광역시	일자리	2018년도 일자리대책 추진계획	부산광역시	서울특별시 사회적경제 기업 제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 조례	2014.05.04.
	일자리	2019년도 대구광역시 일자리대책 세부계획		부산광역시 사회적경제 육성 및 지원에 관한 조례	2016.11.02.
대구광역시	사회적경제	대구 사회적경제 종합발전 계획	부산광역시	부산광역시 사회적경제기업제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 조례	2019.05.29.
	일자리	2018년도 부산광역시 사회적기업 육성 기본계획		부산광역시 자활기업 조례	2018.09.19.
대전광역시	일자리	2018년도 대전광역시 일자리대책 세부계획	부산광역시	부산광역시 자활사업 지원 조례	2018.01.10.
	일자리	2019년도 대전광역시 일자리대책 세부계획		부산광역시 공유경제 촉진 조례	2014.03.19.
광주광역시	사회적경제	광주광역시 사회적경제 종합발전계획	부산광역시	부산광역시 일자리 창출 지원 조례	2013.05.22.
	일자리	2019년도 울산광역시 일자리대책 세부계획		인천광역시 사회적경제기업 생산제품 구매촉진 및 판로개척 지원에 관한 조례	2019.06.03.
울산광역시	일자리	2019년도 울산광역시 일자리대책 세부계획	인천광역시	인천광역시 사회적경제 육성 및 지원에 관한 조례	2018.10.08.
	사회적경제	사회적경제 종합발전계획		인천광역시 자활사업 지원에 관한 조례	2016.12.30.
세종특별자치시	일자리	2019년 세종시 일자리대책 세부계획	인천광역시	인천광역시 일자리위원회 설치 및 운영에 관한 조례	2018.10.08.
	일자리	2019년 세종시 일자리대책 세부계획		인천광역시 공유경제 촉진 조례	2018.01.01.
			대구광역시	인천광역시 자활사업 지원 조례	2018.04.23.
				대구광역시 사회적경제기업 제품 구매촉진 및 판로지원에 관한 조례	2019.05.20.
			대구광역시	대구광역시 사회적경제 육성 및 지원에 관한 조례	2018.10.01.
				대구광역시 일자리센터 설치·운영 및 지원 조례	2018.10.01.

자활복지개발원 연구 사례 (2019)

중앙 및 광역단위 정책분석 소결



자활복지개발원 연구 사례 (2019)

군인복지사업

- 추진배경**
- 복지는 병역의무 이행에 대한 정당한 보상과 자기개발 지원 등을 통해 생산적 군복무 여건을 조성하고 국가의 책임을 강화하는데 역점을 두고 추진
 - 군대 내 사역업무를 민간인력으로 전환하여 전투준비, 교육훈련 등 임무수행에 전념할 수 있는 여건을 보장
 - 이에 따라 자활사업과의 연계성을 높여 취약계층 일자리와 신규사업 개발 가능

- 추진현황**
- 군인복지의 일환으로 국방부가 추진하는 사업중에 자활에서 주목하는 부분은 비전투 분야 사역을 민간인력으로 대체한다는 계획임
 - 국방부에 확인한 결과 비전투 분야의 사역 중 현재 일반인으로 대체하는 영역은 크게 △ 시설관리 및 청소 △ 제초 및 조경 △ 식당 운영 부분으로 나눌 수 있음
 - 이중 시설관리 및 청소 분야와 식당운영의 경우 사단별로 필요인력을 직접고용하고 있음. 제초 및 조경 업무는 국방전자조달시스템을 통해 입찰로 자격을 갖춘 전문업체에 위탁하고 있음



자활복지개발원 연구 사례 (2019)

중앙단위 연계가능 사업 제안



자활복지개발원 연구 사례 (2019)

반려견 사업

- 추진배경**
- 문재인 정부 핵심공약으로 보전과 이용이 조화되고 동물이 공생하는 국토환경 조성의 목표가 있으며, 이중 동물복지와 관련된 공약이 주요한 내용으로 위치하고 있음
 - 우리나라도 최근 동물복지와 반려견, 유기견에 대한 시민의식이 성숙해지고 있으며, 반려 가족의 증가로 시장도 확대되고 있기 때문에 이 분야에 대한 적극적 검토가 필요한 시기라고 판단됨

- 추진현황**
- 농림축산식품부의 동물복지5개년 종합계획에는 -동물소유자 인식개선, -반려동물 관련산업 개선 -유기, 피학대 동물보호, -농장동물의 복지개선 -동물실험의 3R 원칙구현 -동물복지 거버넌스 강화 등
 - 민선7기 광역자치단체장의 공약 중 반려견과 관련된 내용으로 사업을 추진하는 지역은 △서울특별시 △대전광역시 △전라북도 △제주특별자치도 △세종특별자치시 △경기도 △울산광역시 △대구광역시 등이 있음



자활복지개발원 연구 사례 (2019)

도시숲 사업

추진배경

- 공원녹지 공간의 확대로 공공서비스 필요 증가, 공원녹지 시설이 조성되고 확대됨에 따라 공원녹지 및 시설물의 관리에 대한 국가 및 지자체의 공공서비스 책임 또한 증가하고 있음
- 녹지관리 인력으로 기간제 계약직이 지속적으로 증가함에 따라 불안정한 고용구조의 변화 필요하고 공공서비스 영역이 자활사업에 참여하는 취약계층의 일자리와 연계될 수 있는 방안을 마련

추진현황

- 현재 공원녹지 및 도시숲 운영관리는 기초지자체 별로 진행되고 있으며 △기간제 계약직을 고용하거나 △임찰을 통해 일반업체에 용역을 주고 있음
- 일반 일할용역의 경우 최저임찰제로 인해 지역 자원이 외부로 유출되는 현상을 방지하고 지역경제 활성화 측면에서 지역 공공서비스를 제공하는 기업, 특히 취약계층을 고용하는 자활기업이 위탁받을 수 있도록 추진

진행프로세스

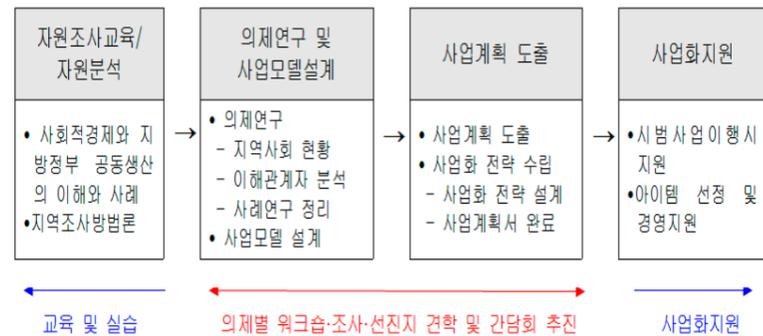


경북광역자활 사업 제안 사례(2018)

번호	아이템	회차(일자)	워크숍 주제	참여 센터
1	사회적 농업	1차(9/19)	사회적농업의 의미와 실행과제	부경, 봉화, 성수, 울진, 포항나눔, 칠곡, 경북협회
		2차(10/11)	사회적농업 필요성 및 목표 정리, 사회적농업 실행과제 정리	봉화, 포항나눔, 영천, 경북협회
		3차(10/23)	부수구 사회적농업 사례방방	경산, 봉화, 안동, 울진, 포항나눔, 영천, 경북협회
2	공원녹지 유지관리	1차(9/20)	의제관련 현황과 조사행할 목록정리	영천, 영수, 칠곡
		2차(10/26)	지역별 이상적 모습과 타지역 사례 공유	경산, 안동, 영천
		3차(11/6)	의제관련 지역별 타당성 검토 / 사업계획서 목차 정리	경산, 안동, 영천
		4차(11/26)	의제관련 지역별 진행 여부 결정 / 사업계획서 작성 논의	경산, 안동, 영천, 구미
3	사회적 유통	1차(9/20)	사회적유통관련 자료 수집 및 확인	경수, 구미, 김천, 부경, 봉화, 울진, 칠곡
		(10/10)	사회적유통 교육	경수, 부경, 봉화, 울진, 영덕, 포항
		2차(10/23)	사회적유통 과제기술서 작성	경수, 김천, 부경, 봉화, 영덕
		3차(11/20)	성능브랜드 개발의 필요성 확인(SWOT분석)	경수, 김천, 봉화 (성수)
4	사회상생 수탁관리	1차(9/20)	과제실행 가능성 검토	경수, 구미, 부경, 안동, 포항나눔

경북광역자활 사업 제안 사례(2018)

〈표 3〉 신사업개발사업 추진과정



경북광역자활 사업 제안 사례(2018)

〈표 5〉 경북지역자활센터 신규사업개발 예비사업아이템 선정조사결과: 전체

번호	사업아이템	사업주요내용	아이템 선정기준					합계	순위	적합 아이템으로 선정된 지역
			0대우 부각함	0부각함 0부각함	0부각함 0부각함	0부각함 0부각함	0부각함 0부각함			
1	로컬푸드 유통판매	로컬푸드 생산자-소비자 조직 및 판매	48	61	64	58	45	276	10	경산/칠곡/고령/안동/영천
2	로컬푸드 레스토랑	로컬푸드 연계 식당운영	42	53	52	48	43	238	12	김천/봉화/예천/울진/군위/의성/안동/상주/영천
3	영농사업단-사회적농업	근로미약자 노동통합을 위한 영농사업	68	70	76	63	55	332	2	경산/칠곡/김천/예천/울진/고령/의성/영주/문경/상주
4	농산물가공사업	지역특화작물 및 농산물 가공사업	64	67	70	72	52	325	3	예천/고령/의성
5	6차산업 지원사업	1차x2차x3차 사업연계	39	46	55	49	43	232	15	예천/고령/의성
6	로컬마켓 및 로컬유통	경북지역 제조-가공생산물 판매/유통사업	47	60	66	61	49	283	7	칠곡/봉화/경주
7	재활용경기장	도심재활용 거점집합장 운영	54	60	65	56	44	279	9	포항/경산/울진/안동
8	농촌 폐자원재활용사업	농가폐비닐, 폐농기계 등	51	53	53	45	43	245	11	포항/군위/의성/안동/영천
9	자전거 관련 사업	공원 및 도심 자전거수리 및 대여점	40	46	41	40	32	199	17	포항/울진
10	주거환경개선사업	도시재생 및 농촌주거복지 사업연계	53	63	59	62	54	291	4	울진/성주/의성/영주/상주
11	사회·공동주택관리사업	도시재생사업 사회주택 운영 및 관리사업	51	60	61	63	53	288	5	포항/구미/포항나눔/군위/경주/영주/상주
12	공원녹지 및 등산로 유지관리	공원녹지 및 등산로 관리	68	75	73	69	55	340	1	구미/경산/김천/예천/울진/군위/의성/영주/영주/안동/상주
13	반려 및 유기동물 관련 사업	애완동물 놀이터 및 목이제조/보호관리	43	48	45	41	30	207	16	울진/경주
14	마을정원조성 및 관리사업	참지공원 조성 및 관리 위탁운영	52	64	62	54	48	280	8	예천/군위/의성/안동
15	지역별 취약분야 돌봄사업	커뮤니티케어 관련 신규돌봄사업개발	49	65	63	62	49	288	5	구미/포항나눔/칠곡/봉화/울진/성주/영주
16	농촌중심지활성화 지역역량강화사업	지역자활센터 지역역량강화사업 위탁운영	38	57	48	50	42	235	14	봉화/울진/영천
17	사회적경제 인큐베이팅 및 컨설팅사업	지역자활센터 사회적경제 지원사업 위탁	36	57	49	49	45	236	13	포항나눔/봉화/울진

경북광역자활 사업 제안 사례(2018)

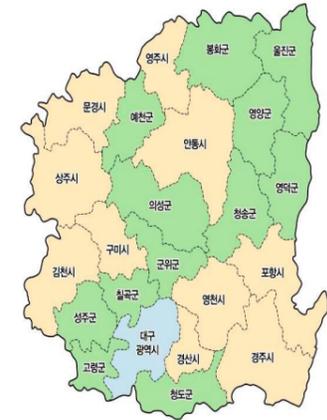
<표 6> 경북지역자활센터 신규사업개발 예비사업아이템 선정조사결과: 지역유형별

번호	사업아이템	아이템 선정기준																		합계	순위	적합지역
		0대우 부적합						0부적합 0보통						0적합 0대우 적합								
		장래 수요	기술난도	노동조건	지역특성	소득	장래 수요	기술난도	노동조건	지역특성	소득	장래 수요	기술난도	노동조건	지역특성	소득						
1	로컬푸드 유통판매	11	14	16	15	12	68	21	16	27	22	20	106	13	16	17	17	9	72	276	10	경산·칠곡·고령·안동·영천
2	로컬푸드 레스토랑	8	10	10	8	8	44	18	16	25	23	21	103	13	16	14	14	11	68	238	12	
3	영농사업단·사회적농업	18	19	22	17	15	91	26	18	28	24	23	119	19	18	22	17	12	88	332	2	김천·봉화·예천·울진·고령·의성·안동·상주·영천
4	농산물가공사업	18	18	19	18	16	89	24	19	27	30	23	123	18	19	21	20	9	87	325	3	경산·칠곡·김천·예천·울진·고령·의성·안동·상주·문경·상주
5	6차산업 지원사업	7	10	11	9	10	47	19	13	27	24	22	105	11	13	13	12	8	57	232	15	예천·고령·의성
6	로컬마켓 및 로컬유통	10	14	14	12	10	60	20	19	28	26	23	116	14	19	20	19	13	85	283	7	칠곡·봉화·경주
7	개발용정거장	13	16	16	15	12	72	20	16	26	19	17	98	17	16	20	19	12	84	279	9	포항·경산·울진·안동
8	농촌 폐자원재활용사업	11	13	10	10	12	56	21	15	24	18	17	95	15	15	16	13	10	69	245	11	포항·군위·의성·안동·영천
9	자연계 관련 사업	8	10	8	9	6	41	18	17	17	15	14	81	11	17	14	13	10	65	199	17	포항·문경
10	주거환경개선사업	15	18	15	17	15	80	19	18	23	23	26	109	15	18	17	18	9	77	291	4	울진·상주·의성·영주·상주
11	사회·공동주택 관리사업	13	15	17	15	13	73	21	19	22	23	22	107	14	19	19	21	14	87	288	5	포항·구미·포항·남동·군위·경주·상주·상주
12	공원녹지/등산로 유지관리	21	21	22	20	19	103	28	20	31	28	24	131	14	20	15	17	9	75	340	1	구미·상주시·진해·천주·진곡·의성·영주·영주·안동·상주
13	반려/유기동물 관련 사업	11	12	12	10	9	54	19	16	20	18	11	84	10	16	11	11	8	56	207	16	울진·경주
14	마을정원 조성/관리사업	13	15	15	13	14	70	22	18	26	23	22	111	13	18	17	15	9	72	280	8	예천·군위·의성·안동
15	취약분야 돌봄사업 개발	8	8	7	9	9	41	23	22	32	30	24	131	15	22	20	20	12	89	288	5	구미·포항·남동·칠곡·봉화·울진·상주·영주
16	농촌중심지활성화 지역역량강화사업	4	7	6	7	9	33	22	17	26	28	22	115	11	17	14	12	8	62	235	14	봉화·울진·영천
17	사회적경제인큐베이팅/컨설팅사업	5	8	6	6	9	34	19	18	26	24	23	110	11	18	15	16	10	70	236	13	포항·남동·봉화·울진

경북광역자활 사업 제안 사례(2018)

공원녹지 및 공원시설관리 분야

경상북도 행정구역도



경상북도 공원녹지 관련 예산(2018)

부서	정책/단위	세부사업	편성목	예산액(천원)
신원시연과	산림휴양기반 조성	지자체 도시숲조성사업	지치단체 등 자본이전	11,050,000
		전통마을숲조성	지치단체 등 자본이전	260,000
		영상숲조성	지치단체 등 자본이전	156,000
산림휴양기반조성	지자체 자연휴양림조성	지치단체 등 자본이전	2,834,000	
		산림생태환경체험단지조성	지치단체 등 자본이전	4,810,000
		치유의 숲 조성	지치단체 등 자본이전	1,931,800
		유아숲체험원조성관리(경상)	지치단체 등 자본이전	32,000
		유아숲체험원조성관리(자본)	지치단체 등 자본이전	519,000
산림생태및휴양공 간조성	지방생태숲조성	지치단체 등 자본이전	468,000	
		지방생태숲조성	지치단체 등 자본이전	476,000
산림생태문화육성	주민숙원도시숲조성	지치단체 등 자본이전	861,000	
도시계획과	도시환경조성	도시생태환경개선	지치단체 등 자본이전	2,122,000

경상북도 시·군별 예산집행 방식

기간제계약직 고용	기간제계약직 고용 + 용역입찰
상주시, 경주시, 포항시(노인일자리연계), 영천시, 성주군, 군위군, 예천군, 봉화군, 영양군, 청도군, 의성군, 울진군	김천시, 구미시, 문경시, 경산시, 안동시, 영주시, 청송군, 칠곡군, 영덕군

경북광역자활 사업 제안 사례(2018)

공원녹지 및 공원시설관리 분야



경북광역자활 사업 제안 사례(2018)

공원녹지 및 공원시설관리 분야

○ 구미시 : 기간제근로자 고용 + 용역

부서	정책/단위	세부사업	편성목	예산액(천원)
공원녹지과	도시공원조성	도시공원관리 및 정비	기간제근로자 등 보수 (상시 30명 +)	444,173
	자연과외하천부르고 야생조류 조성	기반수 녹지 생태관리	기간제근로자 등 보수 (상시 16명)	209,404
	기초수 및 수변조성	지자체 도시숲조성사업(기초수)	시설팀 및 부속비 (기초수 포함)	601,800
	도시공원조성	경관조성	기간제근로자 등 보수	176,197

○ 상주시 : 기간제근로자 고용

부서	정책/단위	세부사업	편성목	예산액(천원)
신원시연과	녹지(공원)조성 및 관리	녹지공원화사업	기간제근로자 등 보수 (20명 +)	559,659
	기초수 및 녹지조성	기초수조성관리	기간제근로자 등 보수(10명 +)	625,632
공원조성 및 정비	도시공원관리	기간제근로자 등 보수	94,418	

○ 문경시 : 기간제근로자 고용 + 용역

부서	정책/단위	세부사업	편성목	예산액(천원)
신원시연과	도시공원화사업	소공원조성관리	인건비	42,000
		소공원정비및수유관리	시설팀	40,000
발전과	문경읍일명행정단위사업	쾌적한생활환경조성	기간제근로자 등 보수	61,446

○ 경주시 : 기간제근로자 고용

부서	정책/단위	세부사업	편성목	예산액(천원)
신원시연과	공원녹지계획 및 조성	수목관리 및 인건비(공공) 등	기간제근로자 등 보수	1,000
	도시계획(계획 및 조성)	도시계획(도시 내 녹지사업)	시설팀 및 부속비	80,000
	자연환경(자연휴양림 조성)	자연휴양림(자연휴양림) 조성	시설팀 및 부속비	550,000
	자연환경(자연휴양림 조성)	자연휴양림(자연휴양림) 조성	시설팀 및 부속비	349,000
문화관광과	문화관광(문화관광)	문화관광(문화관광) 조성	기간제근로자 등 보수	30,708
	문화관광(문화관광)	문화관광(문화관광) 조성	시설팀(부속비)	40,704
	문화관광(문화관광)	문화관광(문화관광) 조성	시설팀(부속비)	30,000
	문화관광(문화관광)	문화관광(문화관광) 조성	시설팀(부속비)	20,000

○ 경산시 : 기간제근로자 고용 + 용역(수의계약 등)

부서	정책/단위	세부사업	편성목	예산액(천원)
신원시연과	공원녹지계획 및 조성	수목관리 및 인건비(공공) 등	기간제근로자 등 보수	377,700
	자연환경(자연휴양림 조성)	자연휴양림(자연휴양림) 조성	시설팀 및 부속비	72,080
	자연환경(자연휴양림 조성)	자연휴양림(자연휴양림) 조성	시설팀	50,000
	자연환경(자연휴양림 조성)	자연휴양림(자연휴양림) 조성	시설팀	1,300,000
	자연환경(자연휴양림 조성)	자연휴양림(자연휴양림) 조성	시설팀	40,000
	자연환경(자연휴양림 조성)	자연휴양림(자연휴양림) 조성	시설팀	180,000
	자연환경(자연휴양림 조성)	자연휴양림(자연휴양림) 조성	시설팀	336,600

경북광역자활 사업 제안 사례(2018)

사업현황(안동지역)

- 안동지역 내 공원녹지로 98곳이 지정되어 있으나(www.data.go.kr), 조성이 안된 곳이 대부분이며 점차 진행 할 예정이라고 함.
- 안동시 공원녹지 현황 (2016.12월 현재 기준)

종류	도시자연공원	근린공원	어린이공원	소공원	역사공원	문화공원	수변공원
건수	4개지역	24개	44개	16개	4개	5개	6개
규모(면적㎡)	2,386,460	3,926,645	85,470	18,089	131,415	187,841	111,806

※ 출처 : 경상북도 공공데이터 포털 시스템_ 재구성 <http://data.gb.go.kr/>

- 2018년 신규로 설립되는 주요 공원(연내 완공 예정)
 - 운흥소공원: 수목식재, 계류형 생태연못, 파고라, 벤치, 앉음벽 등 편의시설 설치
 - 안교어린이공원: 도청신도시지역
 - 송천3어린이공원: 환경부 어린이생태놀이터사업

경북광역자활 사업 제안 사례(2018)

사업추진 계획 및 내용 (안동)

- 1) 안동지역자활센터 : '기존사업단의 시범사업으로 시작'
- 안동지역의 경우 읍면동에서 기간제근로자를 약 8-10개월 단위로 계약을 하고 있으며 대부분 지역 주민인 것으로 확인되었기 때문에 기존 공원에 대한 유지 관리는 진입하는 것이 쉽지 않을 것으로 판단
- 서후면처럼 일부 지역의 경우 주민의 고령화로 인해 활동할 수 있는 인력을 고용하지 못하는 읍면이 있을 것을 고려하여
- 매년 사업단에서 실시하는 봉사활동을 연동하여 사업과 연계할 수 있는 방안을 마련. 즉, 각 사업단에서 실시하고 있는 자원봉사 활동을 주변도로나 근처 공원을 중심으로 한달에 1-2번 관리하면서 관련 기관등과 교류를 시작할 계획임
- 또한 '운흥 소공원' 등 2018년~2019년도에 사이에 신규로 조성되는 공원이 위치해 있는 '중구동주민센터'와 논의하여 작은 금액이라도 기존 주차관리사업단과 연계하여 공원관리사업에 진입할 수 있도록 노력

○ 중구동주민센터 제안 : '우리동네 가꾸기' 사업

'우리동네 가꾸기' 사업

1. 추진배경
 - 원도심 살리기사업의 일환으로 공원의 지속적인 관리가 필요 : 도시 경관개선을 위해 다양한 공공시설물의 지속적인 관리가 필수임. 특히 2018년도 신규로 조성된 '운흥동소공원'은 도시경관 개선을 위한 원도심 살리기 사업으로 볼릴 수 없는 중요한 공간임
 - 참여주민의 지속적인 사회적일자리 창출 : 안동시 공원녹지과 추진계획에 따라 공원분야 자소특종 일자리창출의 계획을 수립하고 있음. 공공서비스 분야와 취약계층 일자리사업의 연계로 통해 노동취약계층인 자활사업 참여주민의 지속적인 일자리를 창출하고 유지할 수 있음
 - 쾌적한 환경 및 공원녹지의 질적 향상을 통한 도시환경 조성 : 안동시 공원녹지 관리계획에 따르면 공원녹지의 관리이용을 위한 미래상을 점검하고 있음. 쾌적한 환경조성을 통해 공원을 이용하는 시민들의 휴식공간으로 질적향상을 추구하고자 함

경북광역자활 사업 제안 사례(2018)

사업현황(안동지역)

[표] 안동시 읍면동별 공원관리 예산 및 진행현황

부서	정책/단위	세부사업	편성목	예산액(천원)	비고
외형면	외형면 꽃길조성 및 생활환경정비	연도별조경사업(꽃길조성, 풀베기)	시설비및 부대비	60,533	꽃길조성 - 기간제근로자 채용 풀베기- 단기사계사업/임용전문업체에 맡김. 큰 나무가 쓰러지듯 비상시 장비를 사용해서 민원을 빨리 처리해주는 장점이 있음.
북후면	북후면 꽃길조성 및 생활환경정비	연도별조경사업(꽃길조성, 풀베기)	시설비및 부대비	33,540	
서후면	서후면 꽃길조성 및 생활환경정비	연도별조경사업(꽃길조성, 풀베기)	시설비및 부대비	30,360	기간제근로자를 채용함. 동네 주민분들. 예산이 남아남음. 사람을 구하기가 어려움. 11/8 (목) 연사무소 방문 예정
풍천면	풍천면 꽃길조성 및 생활환경정비	연도별조경사업(꽃길조성, 풀베기)	시설비및 부대비	35,040	기간제근로자채용-별도 공고 계속하시던분들
남후면	남후면 꽃길조성 및 생활환경정비	연도별조경사업(꽃길조성, 풀베기)	시설비및 부대비	16,497	풀베기-업체 선정 꽃길조성-관내단체
남선면	남선면 꽃길조성 및 생활환경정비	연도별조경사업(꽃길조성, 풀베기)	시설비및 부대비	16,264	풀베기-관내단체, 포크레인 큰장비가 필요한작업은 업체 용역/꽃길조

(5) 안동시 공원녹지 기본계획(2016-2020)

[그림] 안동시 공원녹지 기본 구상도

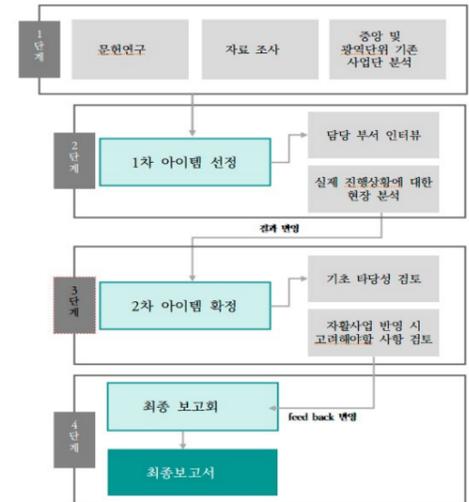


전남광역 공공연계 아이템 제안(2022)

연구 내용

- 선정된 기초 지자체 정책 및 예산 분석
- 선정된 기초 지자체 공약 및 환경 분석
- 선정된 지역별 기존 공공영역 및 공공기관 중 사회서비스 및 사회공헌 연계 유형 분석
- 농,산,어촌과 관련된 중앙부처 및 광역지자체의 핵심 정책과 공약 분석
- 아이템 관련 시장분석과 자활사업단 구성 적합성(타당성) 검토
- 중앙,광역,기초 지자체 및 실행기관(자활센터, 광역, 중앙 등)별 역할 제안

연구 방법



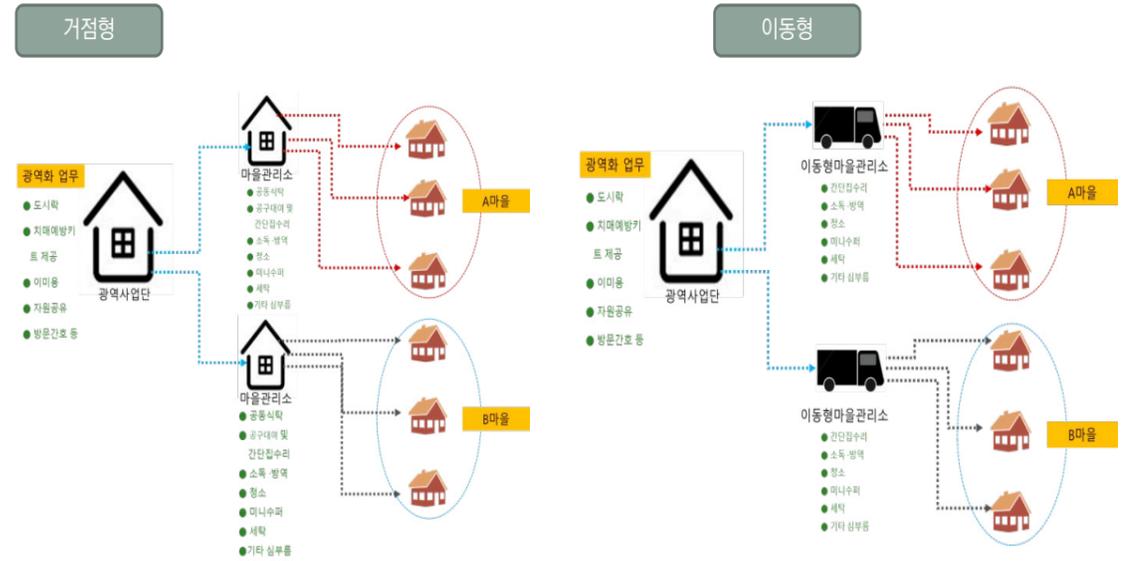
전남광역 공공연계 아이템 제안(2022)

제안 아이템	세부 사업 내용	비고
1. 취약지역_돌봄서비스제공을 기반한 마을관리소 시범사업	<ul style="list-style-type: none"> ◆(공약) 전남 100세 어르신 건강 및 행복프로젝트 추진 ◆(공약) 어르신 등 체험활동 건강꾸러미 확대 ◆(공약) 행복드림 돌봄 공동체 지원 ◆(사업계획) 저소득층 취약계층 생활일착형 복지서비스 추진(우리동네복지기동대 확대 운영 등) 	
2. 어촌-농촌 지역사회 개발 사업 연계	<ul style="list-style-type: none"> ◆(중앙부처 공약) 농·어촌 활성화 ◆(해수부) 어촌지역 어촌뉴딜300 / 어촌신활력 사업 확대(전남지역은 전통적으로 어촌공동체 활성화) ◆(농림부) 농촌지역 신활력사업 추진 ◆(농림부) 농촌협약사업 추진 ◆(농림부) 농촌 교육·문화·복지 사업 활성화 	
3. 신규시설_시설관리·소득·방역·청소	<ul style="list-style-type: none"> ◆(공약) 갯벌습지 정원조성 ◆(공약) 거점별 체류형 명품관광단지 및 숙박시설 조성 ◆(공약) 영산강 삼백리 명품 자전거길 조성 ◆(공약) 국립 마한역사문화센터건립 ◆(공약) 국립 해양수산박물관 건립 ◆(공약) 반려동물 테마파크 조성 ◆(사업계획) 힐링·체류형 관광단지 조성 	
4. 공공시설내 부대시설운영(식당, 카페 등)	<ul style="list-style-type: none"> ◆(공약) 국립 마한역사문화센터건립 ◆(공약) 국립 해양수산박물관 건립 ◆(공약) 반려동물 테마파크 조성 ◆(사업계획) 힐링·체류형 관광단지 조성 	

51

전남광역 공공연계 아이템 제안(2022)

마을관리소 시범사업 (사례)



53

전남광역 공공연계 아이템 제안(2022)

마을관리소 시범사업

◆ 제안 배경

- 전남은 생활편의성이 높은 일부 지역을 제외한 대부분의 지역에서 고령화와 인구 감소 현상이 나타나고 있음
- 노인가구는 의식주 등 기본적인 생활에 큰 어려움을 겪고 있을 가능성이 높고, 독거노인 고독사의 위험에 노출
- 마을에 노인 인구 비율이 높아지면서 수퍼, 미용실, 목욕탕, 세탁소, 수리, 잡화점 등 기초적인 생활 인프라조차 사라지고 있는 상황임
- 노인들에게는 최소한이라도 생활 편의서비스에 대한 접근성을 높이고, 다른 주민들의 유출을 막기 위해 마을관리소 사업을 제안

◆ 유사 사례

- 경기도의 '행복마을관리소'임. 경기도는 2018년에 '행복마을관리소'가 처음 시작하여 2022년 현재까지 31개 시·군에 총 95개소가 운영되고 있음
- 「경기도 행복마을관리소 설치 및 운영 지원 관한 조례」를 제정하여 '동'을 중심으로 마을관리소를 설치·운영비를 지원하고 있음

연계가능한 공공자원 예시

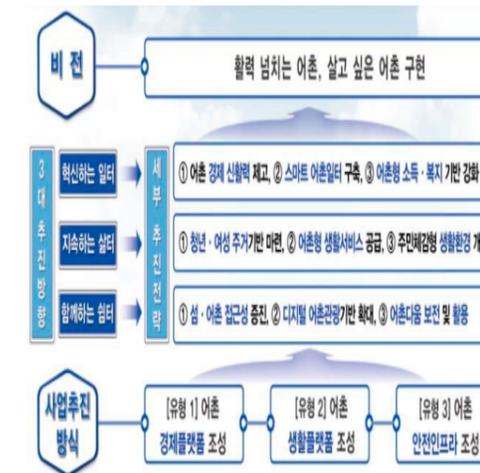
지역	연계예산규모	담당 부서	추진 사업
전라남도	980백만원(도비)	사회복지과	① 우리동네 복지기동대
	685백만원(도비)	노인복지과	① 거동불편 재가노인 식사배달
	264백만원(도비)	노인복지과	① 어르신자립이단 안부 살피기
	150백만원(도비)	농업기술원	① 농촌어르신복지실천 시범(6개소)
나주시	170백만원(도비·51백만원포함)	주민생활지원과	① 우리동네 복지기동대
	338백만원(기금/시비)	사회복지과	① 경로당 무료급식 지원
	46백만원(도비·14백만원포함)	사회복지과	① 어르신자립이단 안부살피기 사업
	540백만원(시비)	사회복지과	① 노인 목욕비 및 이·미용 지원
정읍군	81백만원(도비·20백만원포함)	사회복지과	① 거동불편 저소득노인 식사배달
	110백만원(도비·33백만원포함)	주민복지과	① 우리동네 복지기동대
	56백만원(도비·14백만원포함)	노인아동과	① 거동불편 노인 식사배달
	232백만원(기금/군비)	노인아동과	① 경로당 무료급식 지원
화순	16백만원(도비·4백만원 포함)	노인아동과	① 어르신자립이단 안부살피기
	246백만원(도비·51백만원포함)	가정활력과	① 거동불편 재가 노인 식사배달
	583백만원	가정활력과	① 홀로사는 노인 안부 살피기(간편식, 요구르트)
	30백만원(도비9·백만원포함)	가정활력과	① 어르신 자립이단 돌봄대상 안부살피기 사업

52

전남광역 공공연계 아이템 제안(2022)

어촌·농촌 지역사회 개발 사업 연계

어촌 신활력 플러스 사업



구분	유형1	유형2	유형3
대상지	국가균형발전특별지역(영양·무안·함평) 지역 및 배후지역	국가균형발전특별지역(영양·무안·함평) 지역	어촌정주어촌스마트형(영양·무안·함평) 지역
사업목적	어촌 경제기반 조성	어촌마을의 생활·경제 수준 향상	소규모 어촌의 최소 안전 수준 확보
사업기간	2023년 - 2026년(4년)	2023년 - 2026년(4년)	2023년 - 2025년(3년)
사업규모	5개소	35개소	20개소
사업비	국가균형발전특별지역 지역지원계획		
	총 사업비: 400억 원 이내 (민간 100억 원 이상) 재정지원: 300억 원 이내 (국비 50%, 지방비 50% 부담 별도)	총 사업비: 100억 원 이내 (국비 70%, 지방비 30%, 부담 별도)	총 사업비: 50억 원 이내 (국비 70%, 지방비 30%)
추진방식	대상 거점어촌 주변(5km, 5분 이내) 민간투자 사업을 기반으로 재정사업과 민자사업을 연계하여 통합 추진	어항을 중심으로 마을간 교류, 주요 이용시설을 고려해 '어촌생활권'을 구분하고, 생활권별 사업추진	지자체가 주민 의견수렴을 통해 어촌 필수시설 및 생활안전시설 개선

54

전남광역 공공연계 아이템 제안(2022)_나주

제안 아이템	세부 사업 내용	관련 부서
공공자전거 정거장 관리 사업	<ul style="list-style-type: none"> 폐자전거 수거 및 수리 공공자전거 정거장 관리 수입원 : 공공자전거 위탁 관리비 	안전재난과, 체육진흥과
마을관리소 사업	<ul style="list-style-type: none"> 혼자 사는 노인 안전지킴이, 마을내 간편 수리, 세탁, 마을식탁 운영 고령화 마을중심으로, 참여자는 거주지 중심으로 배치 마을관리소 거점 공간 : 노인정 또는 마을회관 마을관리소 운영 인프라 : 마을식탁, 소형 찜질방 공동인프라 : 음식 조리 시설, 세탁시설 수입원 : 노인 급식비, 안전지킴이 예산, 세탁비 	사회복지과, 도시재생과
빈집 활용 및 관리 사업	<ul style="list-style-type: none"> 빈집 수리 및 관리 일부 빈집 위탁 운영 : 귀농·귀촌 희망자 또는 외지인 등 장기 임대 휴경기 및 빈농지 연계 수입원 : 빈집 수리비, 임대료 	농촌진흥과, 도시재생과
재활용품 정거장 관리 사업	<ul style="list-style-type: none"> 재활용품 정거장 청소 및 재활용 분리 수입원 : 재활용품 정거장 위탁 관리비 	도시재생과
제조작업 및 액비화 사업	<ul style="list-style-type: none"> 풀베기 사업 위탁 잡초의 재자원화 수입원 : 풀베기 위탁 사업비 	일자리경제과, 역사관광과, 청소자원과, 도시과, 안전재난과

55

전남광역 공공연계 아이템 제안(2022)_화순

제안 아이템	세부 사업 내용	관련 부서
위탁영농사업	<ul style="list-style-type: none"> 마을단위 위탁 영농 수입원 : 위탁 사업비 	농업정책과
마을관리소 사업	<ul style="list-style-type: none"> 혼자 사는 노인 안전지킴이, 마을내 간편 수리, 세탁, 마을식탁 운영, 택배 환송지 고령화 마을중심으로, 참여자는 거주지 중심으로 배치 마을관리소 거점 공간 : 노인정 또는 마을회관 마을관리소 운영 인프라 : 마을식탁, 소형 찜질방 공동인프라 : 음식 조리 시설, 세탁시설 수입원 : 노인 급식비, 안전지킴이 예산, 세탁비 	농업기술센터, 가정활력과
식품 소분 및 배달 사업	<ul style="list-style-type: none"> 로컬푸드 매장 운영 로컬식재료 및 친환경 식재료 소분 수입원 : 소분 위탁수입, 로컬식재료 판매수입 	농업정책과

57

전남광역 공공연계 아이템 제안(2022)_여수

제안 아이템	제안의 근거	관련부서
신규 공공시설 시설관리, 청소 및 소독	<ul style="list-style-type: none"> (공약) 전남시청자미디어센터 건립 (공약) 미평동 행정복지센터 신축이전 (사업계획)울촌 장도파크 골프장 조성사업 (사업계획) 웅천국립체육센터 건립 (사업계획) 동내체육시설확충 (사업계획) 여수국가산단 노동자복합문화센터 및 공동세탁소 등 	공보담당관 체육지원과 문화예술과
신규 공공시설 카페 및 매장 운영	<ul style="list-style-type: none"> (공약)웅천국립체육센터 건립 (공약)울촌 장도 파크 골프장 조성사업 (사업계획) 여수 시립박물관 건립 (사업계획) 산소유적테마정원 조성사업 	체육지원과 문화예술과
어촌지역사회개발 연계사업	<ul style="list-style-type: none"> (사업계획)어촌뉴딜300사업 추진 안도항, 월호항, 죽포항 유학항, 독정항, 직포항, 둔병항, 등 	섬자원개발과
축제 및 이벤트 특화사업 접근 (공간유지, 청소 및 소독)	<ul style="list-style-type: none"> (사업계획) 사계절 축제도시 	관광과
송가꾸기 및 예초	<ul style="list-style-type: none"> (공약)울촌 장도 파크 골프장 조성사업 (공약)공공체육시설 조성 (사업계획) 쾌적하고 안전한 송길환경조성 (사업계획) 숲속놀이터 유아 숲체험원 조성 (사업계획) 웅천장도공원 예술의 숲조성 	체육지원과 산림과 공원과
해양쓰레기 폐기물 수거 등	<ul style="list-style-type: none"> (공약) 수산물(굴패각 등) 친환경 처리시설 설치 (사업계획) 해양쓰레기 수거처리 사업 	어업생산과
공공복지서비스 위탁운영	<ul style="list-style-type: none"> (공약) 반려동물 놀이공원조성 (사업계획) 여수국가산단 노동자복합문화센터 및 공동세탁소 	농업정책과 산업진흥과

56

전남광역 공공연계 아이템 제안(2022)_영암

제안 아이템	제안의 근거	관련부서
신규 공공시설 시설관리, 청소 및 소독	<ul style="list-style-type: none"> (공약) 영암문화예술회관 건립 (공약) 현충공원 조성 (공약) 문화예술테마파크 조성 등 	문화관광과 홍보체육과 투자경제과 등
신규 공공시설 카페 및 매장 운영	<ul style="list-style-type: none"> (공약) 현충공원조성 (공약) 문화예술테마파크 조성 (공약) 실내 가상현실 스포츠 센터 설치 (공약) 농업6차 산업단지 조성 (사업계획) 체육시설 건립(산호실내수영장 등) 	주민복지과 문화관광과 홍보체육과
축제 및 이벤트 특화사업 접근 (공간유지, 청소 및 소독)	<ul style="list-style-type: none"> (공약)국립공원박람회 개최 (공약) 월출산 달빛축제 개최 (사업계획) 축제경쟁력 강화(영암왕인문화축제, 마한축제, 월출산 국화축제 등) 	문화관광과
송가꾸기 및 예초	<ul style="list-style-type: none"> (공약) 현충공원조성 (사업계획) 월출산 명사탑방로 조성 (사업계획) 월출산 100리 둘레길 생태경관조성 (사업계획) 소공원조성 및 관리 (사업계획) 영암 달맞이공원조성 	주민복지과 산림해양과 문화관광과 도시개발과
영농폐기물 관리	<ul style="list-style-type: none"> (공약) 영농폐기물 처리 확대 	환경보전과
주택개보수 및 주택관리	<ul style="list-style-type: none"> (공약)빈집활용 및 정비사업 (사업계획) 마을공동이용시설지원사업 	도시개발과
대불산단관리사업소 협업사업 발굴	<ul style="list-style-type: none"> (사업계획) 대불산단 체육시설 관리 (사업계획) 대불산단 쓰레기 수집 등 환경정비 (사업계획) 대불산단 녹지, 가로수, 공원관리 	대불산단관리사업소

3) 심도있는 신설 공공시설물 집중관리

(1) 제안배경

- 영암군 인구의 39.0%를 차지하는 삼호읍은 도농 복합형의 영암 중심지로써 영암군 11개 읍·면중에서 도시화가 가장 활발히 이루어지고 있는 지역
- 자활사업에 참여하는 참여자의 분포 또한 삼호읍에 밀집되어 있기 때문에 삼호읍 지역에서 집중적으로 사업을 개발하고 자활센터 분소를 설치
- 특히 2022년도 사업계획과 공약을 분석했으며, 삼호읍 지역에 새로운 공공건물과 문화복지, 체육시설의 설치가 예정 되어 있어 가능성이 높을 것으로 판단

4) 대불산단관리사무소 협업사업 발굴

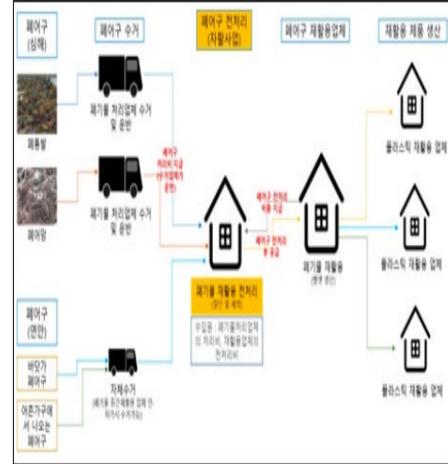
(1) 제안배경

- 대불국가산단단지는 영암군에서 가장 큰 규모의 조경, 기계, 계강, 석유화학, 계강 등 다양한 제조업이 입지해 있는 국가 산업단지임
- 2022년도 사업계획 및 공약을 분석했으며, 석남권 개발 추진을 위해 설립된 대불산단단지 관리 사무소를 통해 다양한 일자리발굴이 가능할 것으로 판단됨
- 따라서 대불산단단지 관리사무소의 협업을 통해 산업단지 관리와 취약계층 안정적인 일자리를 연계하는 사업을 발굴할 필요가 있음

58

전남광역 공공연계 아이템 제안(2022)_장흥

제안 아이템	세부 사업 내용	관련 부서
마을관리소 사업	<ul style="list-style-type: none"> 혼자 사는 노인 안전지킴이, 마을내 간편 수리, 세탁, 마을식탁 운영 고령화 마을중심으로, 참여자는 거주지 중심으로 배치 마을관리소 거점 공간 : 노인정 또는 마을회관 마을관리소 운영 인프라 : 마을식탁, 소형 펌핑방 공동인프라 : 음식 조리 시설, 세탁시설 수입원 : 노인 급식비, 안전지킴이 예산, 세탁비 	사회복지과, 도시재생과
폐어구 재활용 전처리 플랫폼 사업	<ul style="list-style-type: none"> 폐어구 재활용 전처리 사업 수입원 : 쓰레기 전처리비 	해양수산과



정책적 개선과제

- 제도개선

 1. 지역사회 협력적 파트너십을 위한 자활사업 운영 및 평가체계의 변화
 2. 지역사회개발 사업에 연계하기 위해 전통적 사업단, 자활기업 방식의 설계를 극복

사업추진 방식의 변화와 혁신

 3. 자활기업 및 자활사업단의 공공성과 공익성 강화
 4. 지역특화모델 개발을 위한 공모 및 지원방식의 변화와 혁신
(장기간 탐색과 장기적/유동적 전략 변화)

역량강화와 인적자원 확보

 5. 광역단위 별 지역 정책 분석 역량 보유 및 지속적 모니터링
 6. 분야별 교육 및 훈련과 기술지원
 7. 공공영역과의 다양한 스킨십 필요

전남광역 공공연계 아이템 제안(2022)_함평

제안 아이템	제안의 근거	관련부서
신규 공공시설 시설관리, 청소 및 소독	<ul style="list-style-type: none"> (공약)농공단지내 가축사 등 복합문화센터 건립 (공약) 함평읍 대규모 경관조성사업 (공약) 함평 종합스포츠타운 조성 (공약) 체류형 관광지 조성 (사업계획)문화예술회관 건립 등 	미래전략실 산림공원과 문화관광체육과 축수산과
신규 공공시설 카페 및 매점 운영	<ul style="list-style-type: none"> (공약)함평 종합스포츠타운 조성 (사업계획) 문화예술회관 건립 (사업계획) 함평 마한 역사 테마공원조성 (사업계획) 함평 에듀-테이먼트 파크 조성사업 	문화관광체육과
어촌정책사업 적극 대응	<ul style="list-style-type: none"> (사업계획) 어촌뉴딜300사업 석창항, 돌머리지구, 월천항 	축수산과
숲가꾸기 및 예초	<ul style="list-style-type: none"> (공약) 동부권역 숲세권 인프라 강화 (공약) 함평읍 대규모 경관조성사업(생태공원 및 산책로) (사업계획) 용천사 자연생태공원 조성 (사업계획) 쾌적하고 안전한 숲길 조성 (사업계획) 도시숲조성관리 	산림공원과 미래전략실 문화관광체육과
주택개보수 및 주택관리	<ul style="list-style-type: none"> (공약)귀농,귀촌인 체류형 임대주택 제공 (공약)외국인노·동자숙소 권역별 설치 (사업계획) 함평읍 구시장을 주거환경개선사업 	친환경농산과 미래전략실

사회투자지원재단은 사회적경제 조직이 지역사회에서 의미있는 조직으로 성장할 수 있도록 대안과 실천을 함께하는 파트너입니다.

감사합니다.

지역사회에서 사회적경제의 대안적 구상과 실천을 지원하는, 사회투자지원재단입니다.

www.ksif.kr

사례발표1

공공과 자활, 자원순환 협력 사례

차용석, 자활기업 제주인사회적협동조합 대표

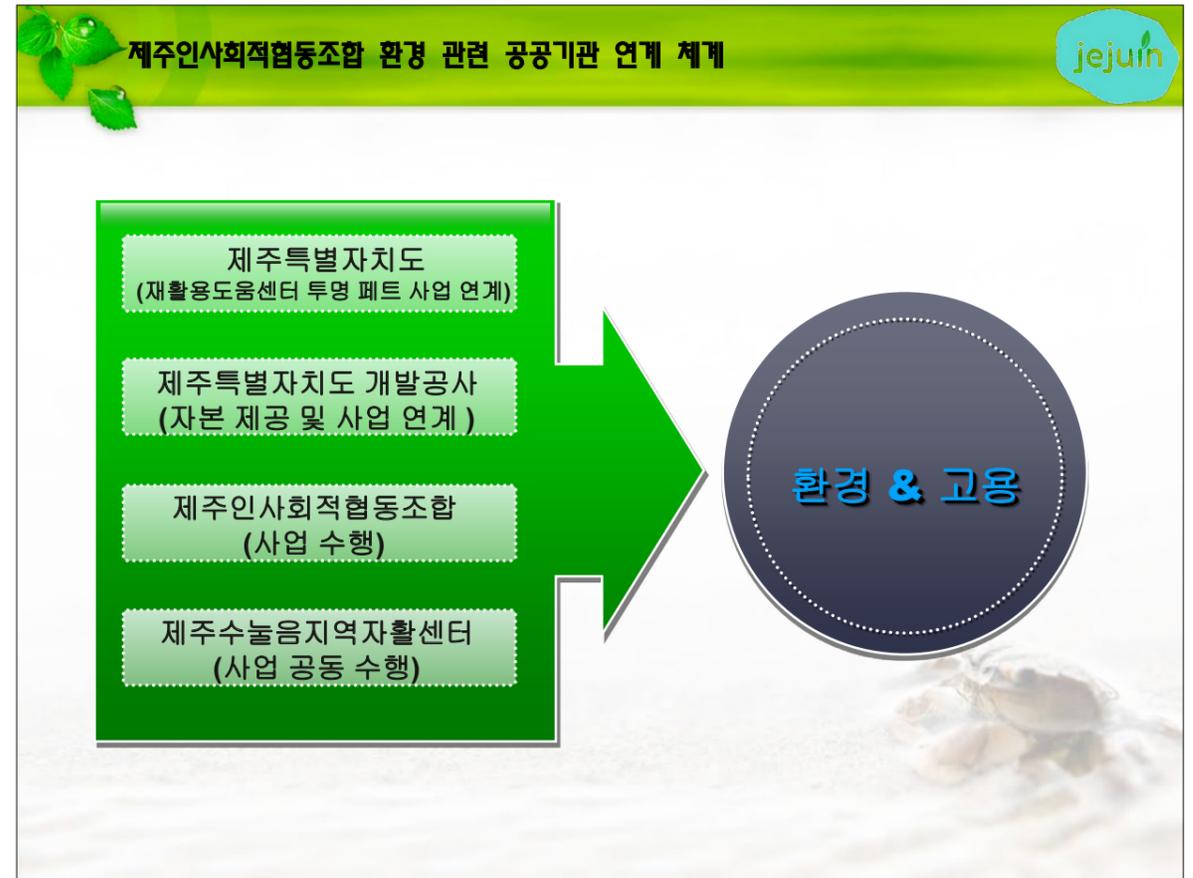


제주인사회적협동조합 사업개요

법인명	제주인사회적협동조합	대표자	차용석
소재지	제주시 고산동산 6길 1	연락처	T : 064-752-5382 F : 064-723-8219
법인유형	사회적협동조합	사업자번호	320-82-00157
인증 관련	- 사회적기업 - 협동조합 - 자활기업 - 기부금 단체	업종	- 재가장기요양업 - 도소매, 의류업 - 사무기기 임대, 판매 - 폐기물 수집 운반 외
총근로자수	46명	취약계층	38명(비율 : 82.6%)
매출 (2022년)	16억원	당기 순 손실	23백만원

제주인사회적협동조합 연혁

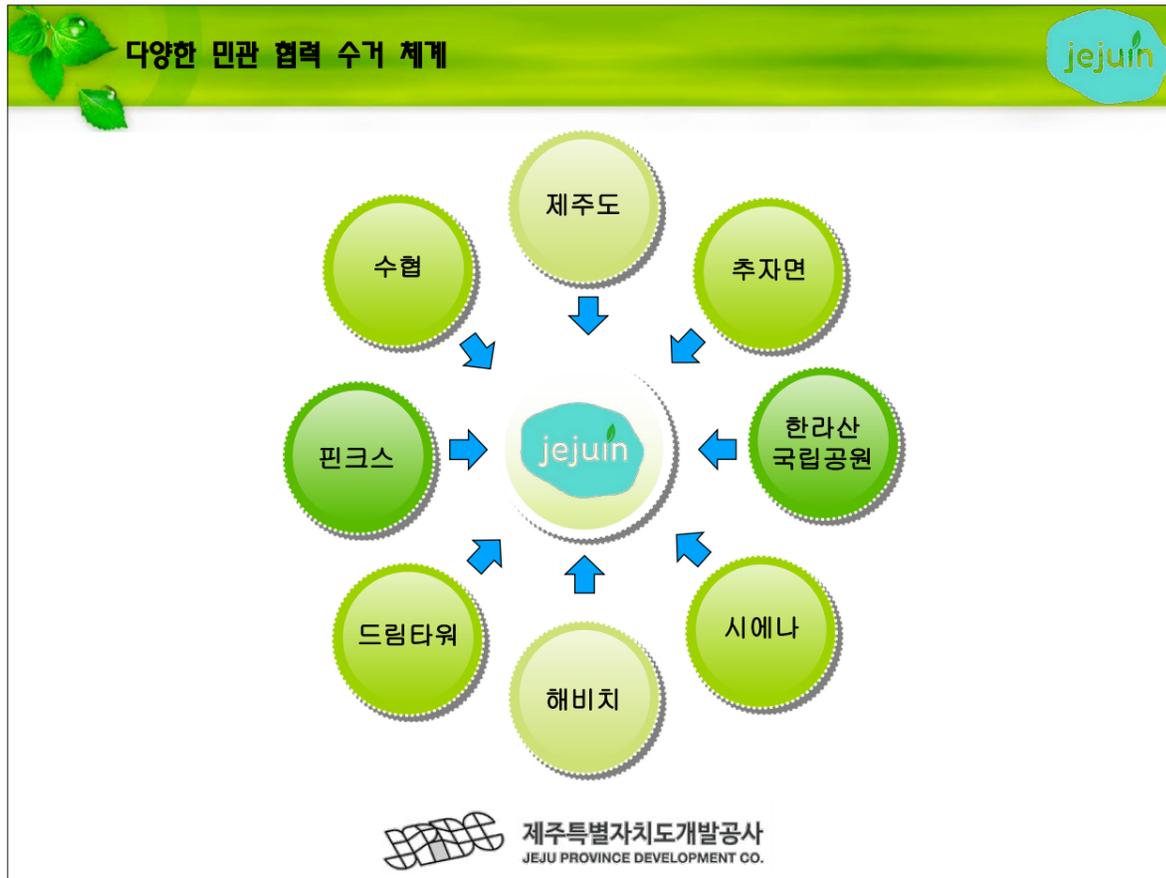
연혁	내용
2017.12	제주인사회적협동조합 등기
2017.12	자활기업 인증
2018.01	사회적기업가 육성사업 선정
2018.05	워시엔조이 법원점 오픈
2018.09	JPDC 창의사업 아이디어 공모전 우수상 수상
2018.12	지정기부금 단체 지정
2019.05	디자인주도 사회적기업 혁신역량강화사업 선정
2019.09	제주특별자치도개발공사 PET 자동수거 보상기 관리 업무 협약
2019.10	제주특별자치도 표창(사회적기업 관련)
2019.12	제주인복지센터 지정 설립
2020.03	사회적기업 인증
2020.03	제주특별자치도 무색페트병 수거사업 협약 체결
2020.10	2020년 제주사회적경제기업 우수사례 선정
2020.12	행정안전부 장관상 수상(자전거 사업 관련)
2021.07	예금보험공사 KDIC 희망뉴딜 사업선정
2021.07	제 1회 제주를 밝히는 사회적가치 실현대상 우수상 시상
2021.11	2021년 사회적가치 지표 우수기관 선정(86점)
2021.12	2021년 보건복지부 우수자활기업 선정
2022.04	한국자활복지개발원 자활기업 규모화 지원사업 선정
2022.06	제주특별자치도 도지사 표창(환경 관련)
2022.06	제주특별자치도 제주시장 표창(도시재생관련)



제주인사회적협동조합 공공기관 협력 사례

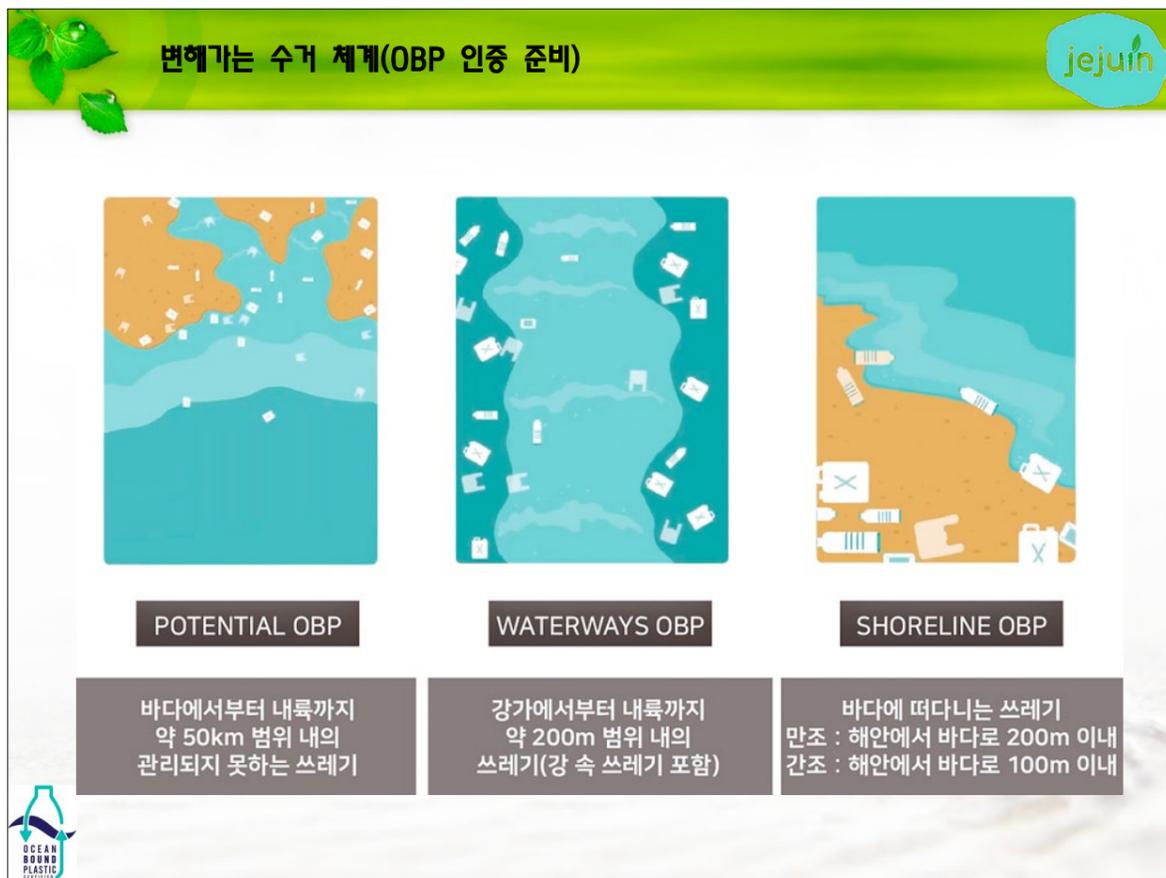
년도	내용	기간	수거량(년)
2018 ~ 현재	제주시자전거수리센터 민간위탁	2018년 3월 ~ 현재	년 2천여대 수리
2019 ~ 현재	네프론 (투명페트 수거 보상기)	2019년 9월 ~ 현재	26톤
2020	투명페트 분리배출 시범사업 참여 (제주도 전 지역 재활용도움센터)	2020년 3월 ~ 12월	115톤
2021	투명페트 분리배출 시범사업 참여 (제주도 전 지역 재활용도움센터)	2021년 1월 ~ 12월	383톤
2021년 현재	제주도 수협과 연계한 해양 투명페트 수거사업	2021년 6월 ~ 현재	10톤
2021년 ~ 현재	특급호텔과 연계한 투명페트 수거 사업 (해비치, 드림타워 등)	2021년 6월 ~ 현재	18톤
2022	투명페트 분리배출 시범사업 참여 (제주도 읍·면 지역 재활용도움센터)	2021년 1월 ~ 12월	224톤





제주시 자전거수리센터

고정수리	이동수리	방치자전거
<p>장소 : 한라체육관 인근 내용 : 자전거 실비수리</p> <p>실적 : 2,600대 수리</p>	<p>장소 : 제주시 읍면지역 내용 : 자전거 무상수리</p> <p>이동수리건수 : 년 38회 실적 : 년 674대</p>	<p>내용 : 방치 자전거 수거</p> <p>실적 : 1,013대</p>



JPDC 협력을 통한 중간 노동시장

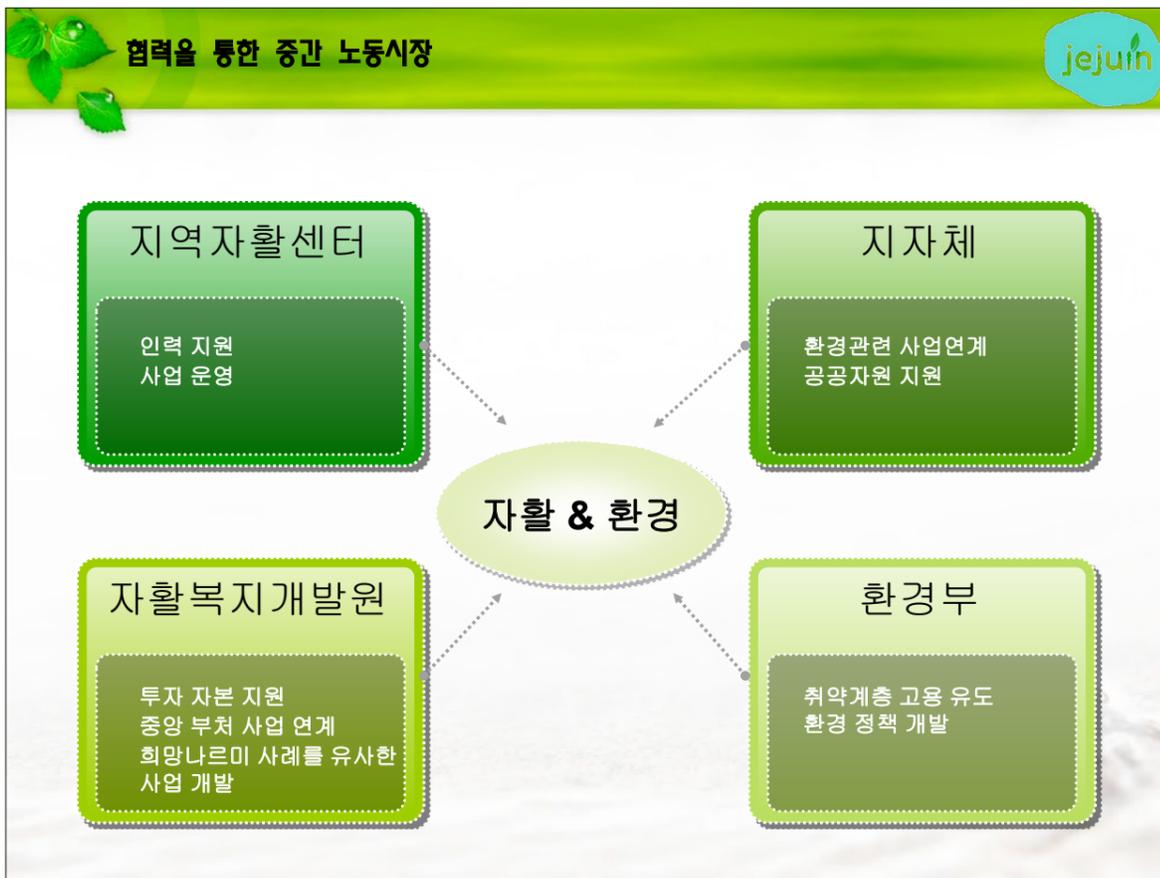
- 취약계층의 경제활동으로서 일자리 기능과 복지수혜로서 조건부 급여 지급이라는 차원에서 자활사업은 노동시장에 진입하기 어려운 조건이거나 혹은 **노동시장에서 퇴출된 사회적 배제자들을 위한 '중간노동시장'**을 만드는 데 있다.
- 경쟁노동시장에서 생존력이 취약한 계층을 다시 **경쟁시장으로 진입시켜 생존하고 성장시키는 일을 자활사업이 감당하기는 어렵다.**
- 중간노동시장은 경쟁노동시장에서 탈락한 계층을 지역경제로 유인하여 인적자원으로 육성하고 지원하는 역할을 한다.



환경과 연계 가능한 자활 사업

jejuin

다회용기세척	커피박	무색페트 수거
사업내용 . 커피전문점 다회용기 수거 및 세척	사업내용 . 커피박 수거 및 재활용	사업내용 . 재활용 도움센터 및 클린하우스 무색페트 수거
문제점 . 인건비 . 공간 . 수거시스템	문제점 . 재활용 방안 . 보관 및 재활용 공간	문제점 . 단가계약 입찰 . 수거 차량 확보
수행기관 : 행복커넥터	수행기관 : 없음	수행기관 : 입찰 진행



jejuin

Thank you!

사례발표2

서귀포 클린하우스 청소관리 민간위탁 운영사례

김경환, 자활기업 (사)일하는 사람들 대표



클린하우스 청소관리 민간위탁 운영 사례 - 자활사업 활성화를 위한 공공성 강화를 중심으로

사단법인 일하는사람들



1. 사단법인 일하는사람들

❖ 일사 현황

- 수급자 및 차상위 계층의 지속가능하고 좋은 일자리 만들기 위해 2009년 자활공동체 연합체 설립
- 종사자 7명 (19, 3/31 현재)
- 청소사업부 - 서귀포시 개방화장실, (클린하우스 관리)
- 제조사업부 - 유기농업자재, 반려견영양제, 화장품, 식품 등



1. 사단법인 일하는사람들

1. 비전 **살기 좋고 행복한 서귀포 지역사회 만들기**

2. 슬로건 **참여와 나눔의 가치를 통해 스스로 좋은 일자리를 만들어 갑니다.**

3. 3대 가치



4. 목적사업

- 저소득층 일자리 만들기 사업
- 저소득층 역량강화를 위한 사업
- 저소득층 복지향상, 건강 증진을 위한 제반 사업
- 대안금융사업 및 정책연구, 개발사업

1. 사단법인 일하는사람들

❖ 주요연혁

일시	내용	비고
09.11.26	(사)일하는사람들 법인설립허가(제주특별자치도)	제2009-2호
10.01.18	지역사회서비스투자사업 친환경방역 서비스 제공기관 확정	제주특별자치도
10.01-현재	서귀포시 열린화장실 청소관리	서귀포시청
10.01-현재	서귀포시 클린하우스 배출용기 세척소독관리	서귀포시청
10.07.29	사회적기업 인증(고용노동부)	제주도 2010-002호
12.04.13	해보라-비료생산업 등록(서귀포시)	
13.01.30	비영리부설기관 서귀포 사회적경제복지센터 설립	
13.08.19	친환경유기농자재 '해보라' 상표등록	(제40-0989245호)
14.08.07	특허등록	(남지발효액비 및 그 제조방법, 제10-1430374호)
14.12.17	해보라 중극수출 개시('14~'15 해보라 중극수출 30톤)	
15.04.01	벤처기업 인정(기술보증기금)	제20150102607호
15.05.03	고용우수기업 인정(제주특별자치도)	제2015-3
15.11.19	자활기업인정	(제주자치도, 한국중앙자활지원센터-보건복지부)
16.04.30	비료 및 사료 공장 제조장 증축	
17.04.20	SK 행복나래 사회성과 인센티브상 수상	
17.11.06	제주바당 등 보조사료(2종) 사료제조업 등록	(제주특별자치도, 제6500000-502-2017-0009호)
17.11.28	제주바당 사료성분 등록	(제주특별자치도, 제PP6X0001호)
18.11	반려견 영양제 '제주바당' 출시	
19.02	자비플러스(고기농성 원예용 비료)출시	
19.05.24	해보라- 유기농업자재공시	(제공시-1-2-124호)
20.07	캔비(커피박비료)-유기농업자재공시	(공시-3-3-301호)
20.11	제주아미(어류발효물라겐 품 클렌저 화장품)출시	
22.02	제주아미 피쉬발효물라겐 화장품 2종 순천엑스, 축축한 스킨 출시	

(사)일하는사람들

2. 서귀포시 클린하우스 청소소독 관리 사업

❖ 사업 내용

- 서귀포시 동지역 클린하우스 및 공동주택, 재활용도움센터 음식물배출용기 청소소독 (12개동 전체 클린하우스 450여개, 공동주택70여곳)
- 종사자 : 세척차량 6대 (각3인 1조, 18명), 관리 부장 1
- 근무시간 : 7시~13시(6시간, 주5일)
- 급여 : 제주도 생활임금이상



www.themegallery.com

Company Logo

2. 서귀포시 클린하우스 청소소독 관리 사업

❖ 작업 사진



(사)일하는사람들

3. 클린하우스 청소소독 관리 사업 혁신

❖ 모든 혁신의 목적은 일자리 추가 창출과 질높은 서비스!!!

- 혁신1. 작업 방식 혁신(일자리 추가 창출)
 - 종전 : 남성2인 1팀 (2인) ↳ 남성1인 여성2인 1팀(3인)
- 혁신2. 근무시간 단축(작업 생산성 향상 및 효율화)
 - 종전 : 하루8시간(주5일) ↳ 7시~13시(6시간, 주5일)
- 혁신3. 작업 차량 개선(예산 대폭 절감, 작업 능률성 제고)
 - 종전 : 대형 특수차량(약1억원) ↳ 1톤 소형 차량(약3천만원)
- 혁신4. 깨끗한 작업(기계 대신 사람이)
 - 종전 : 고압세척기 작업만 ↳ 여성2인과 남성1인 직접 청소소독 작업



(사)일하는사람들

4. 클린하우스 관리 사업 수탁 주요 경과

❖ 2008년부터 2023년까지....(16년차)

- ↳ 2016년 조례 제정 : 『제주특별자치도 사회적가치 증대를 위한 공공조달에 관한 조례』 제7조(사회적경제기업에 대한 공공조달 우대) ① 도지사는 사회적경제기업에 대하여 입찰참가 기회를 확대하고 이들에 대한 우선구매를 촉진하여야 한다. <개정 2018.2.28.>
 - ② 도지사는 사회적 가치를 고려한 공공조달을 위하여 사회적경제기업 간 제한경쟁을 실시할 수 있다.
 - ③ 제2항에 따른 대상과 범위는 도지사가 따로 정하되 사회적경제기업 간 제한경쟁이 가능하고 품질을 보장할 수 있는 것이어야 한다.
- ↳ 2018년 12월 민간위탁 조례 전부개정 : 수탁자 선정방식 지방계약법(가격경쟁입찰 방식이 일반적)에서 수탁자선정위원회 구성(제안서 공개 경쟁 방식)하여 공개 방식으로 변경
- 2019년 클린하우스 가격경쟁입찰 전면 실시
 - ↳ 6개동 동부지역 수탁(2개팀 7인 근무) : 공공조달 조례 적용
 - ↳ 6개동 서부지역은 사업비 4억 초과로 전국 입찰 : 경기도 일산 소재 업체 수탁
 - ↳ 기존에 하던 개방화장실 관리 수탁 사업은 제주시 소재 사회적기업이 수탁

(사)일하는사람들

4. 클린하우스 관리 사업 수탁 주요 경과

❖ 2008년부터 2023년까지....(16년차)

- 2008년 클린하우스 1개동 지역 청소관리 시범 사업 수탁(서귀포일터지역자활센터)
 - ↳ 차량1대, 예래동지역
- 2010년 사단법인 일하는사람들 사업 승계 개시(고령자1인, 여성 수급자2인)
- 2016년 서귀포 12개 동지역 전체로 확대 실시(4개팀 13인 근무)
 - ↳ 기존 직영체제를 전체 민간위탁 체제로 변경 실시와 동시에 **일사 사업 방식 채택**
- 2018년 클린하우스의 공동주택 등 사업 확대(5개팀 16인 근무)

↳ 2016년(?)부터 정부 일부 부처에서 자활기업(공동체)등에 우선 위탁, 우선구매, 수의계약 등은 공정 거래를 해친다는 내용의 문서가 나오기 시작하고, 국기법상 우선구매나 위탁이 곧 수의계약할 수 있는 것이 아니라는 법제처 유권해석이 나오는 등 일자리를 지속가능하게 계약하기 어려운 상황이 계속됨

↳ 한편 ‘제주자치도 민간위탁 조례’는 2018년 12월 전부개정될 때 까지 수탁자선정위원회에서 선정하지 않고 ‘자치단체...지방계약법’에 따라 선정, 즉 공개경쟁가격입찰방식이 일반화 됨 (이 당시 민간위탁시 선정위원회가 아닌 방식은 제주가 전국 유일함)

(사)일하는사람들

4. 클린하우스 관리 사업 수탁 주요 경과

❖ 2008년부터 2023년까지....(16년차)

- 2020년 클린하우스 12개 동지역 전체 수탁(6개팀 19인 근무)
 - ↳ 개정된 민간위탁 조례와 공공조달 조례 적용(제안서 제한경쟁 입찰), 개방화장실도 수탁
- 2022년 클린하우스 사업 민간위탁에서 공공운영비(용역)로 예산 통계목 변경
 - ↳ 2022년 클린하우스 사업 가격경쟁입찰 전면 실시로 전국 600여개 입찰 참가
 - ↳ 전라남도 순천소재 업체 수탁
 - ↳ 개방화장실은 민간위탁으로 2년 재수탁
- 2023년 클린하우스 사업도 전국가격경쟁입찰(600여개 업체 참가)로 강원도 업체가 수탁

(사)일하는사람들

5. 클린하우스 관리 사업과 자활사업

❖ 2008년부터 2023년까지....(16년차)

- 일사에서 클린하우스 사업은 **좋은 일자리와 통합복지의 핵심!!!**
 - 15년간 8명의 수급자와 나머지 차상위, 경력단절여성, 고령자 등 취약계층의 일자리 (15년 동안 전체 약30여명의 일자리로 힘겨운 취약계층의 쉼터와 같은 역할)
 - 수급자 전부는 탈수급, 자활특례
 - 가족해체에서 가족통합으로 한부모 미취학 돌봄에서 일반 취업으로...
- 서귀포시 클린하우스 청소 행정의 혁신과 안정성 확보
 - 제주도의 클린하우스 청소 행정 전국 모델이 됨
 - 서귀포시 클린하우스 청소소독관리 사업 방식은 제주시에서도 채택(직영)
 - 쾌적한 도시 환경 만들기와 예산 절감에 큰 성과를 제공

(사)일하는사람들

5. 클린하우스 관리 사업과 자활사업

❖ 2023년 현재 클린하우스 종사자들의 행복한 일자리...



(사)일하는사람들

5. 클린하우스 관리 사업과 자활사업

❖ 종사자 퇴임식 사진(73세, 71세)

- 2004년 개방화장실 관리에서 부터 시작, 2018년 클린하우스 관리 퇴임때 까지
- 그간의 활동 사진첩과 CD, 일사 반지와 열쇠, 퇴직급여 등
- 해체된 가족을 10여년 후 통합하기 까지 일자리는 희망이었으며, 또 한 분은 시인이 됨



(사)일하는사람들

6. 지속가능한 자활사업 공공성 강화를 위한 제언

❖ 자활사업 공공성 강화

- 정부 및 지자체와 공기업 및 출연기관(이하 공공)으로 부터 사업 수탁으로 자활사업(자활기업과 자활센터) 활성화
- 공공에서 자활사업 제품, 서비스 우선 구매
- 공공사업 진입 문턱을 낮추기 위한 시장경제를 변경(계약법 및 국기법 검토)

제언1. 국가 및 지방 계약법 관련 : 자활사업을 영위하는 비영리법인은 제26조 제4호 라목처럼 개정

- 자활사업은 시장경제에서 자유경쟁 통한 자활자립은 거의 불가능에 가까움 (공공 개입과 관련 법률 제정 이유, 지식정보화 미래사회에서는 더욱 어려운 환경)
- 과거와 현재 존재하는 관련 법률에 따른 특수 목적 법인의 목적 달성을 위한 수익사업에도 많은 공공사업 진입 문턱을 낮춤 (국가유공자, 철도유가족, 사회복지관련 국제단체, 재향군인, 경우회 등 많은 비영리조직은 목적 달성을 위해 수익사업..)
- AI 등 지식정보화산업 시대를 맞이한 환경에서 자활사업은 정부의 특수 목적 사업으로 설정, 국민적 합의를 도출해야 함
 - 제26조(수의계약에 의한 수급) ① 법 제7조제1항 단서에 따라 수의계약을 할 수 있는 경우는 다음 각 호와 같다.
 - 4. 국가유공자 또는 장애인 등에게 일자리나 보훈·복지서비스 등을 제공하기 위한 목적으로 설립된 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 단체 등과 물품의 제조·구매 또는 용역 계약..... 그 단체 등에 직접 물건을 매각·임대하는 경우.....
 - 라. 「사회복지사업법」 제16조에 따라 설립된 사회복지법인.....
 - 5) 추정가격이 2천만원 초과 1억원 이하인 계약... 물품의 제조·구매계약 또는 용역계약
 - 가) 「여성기업지원에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 여성기업 나) 「장애인기업활동 촉진법」 제2조제2호에 따른 장애인기업
 - 다) 「사회적기업 육성법」 제2조제1호에 따른 사회적기업, 「협동조합 기본법」 제2조제3호에 따른 사회적협동조합, 「국민기초생활보장법」 제18조에 따른 자활기업 또는 「도시재생 활성화 및 지원에 관한 특별법」 제2조제1항제9호에 따른 마을기업 중 기획재정부장관이 정하는 요건을 충족하는 자

(사)일하는사람들

6. 지속가능한 자활사업 공공성 강화를 위한 제언

제언2. 자활사업 제품, 서비스 우선 구매관련

: 자활사업 제품, 서비스 판매를 위한 비영리(사회복지)법인 설립 필요

- 현재 자활사업은 국기법상 사업 우선 위탁, 공공 계약법상 2천만~1억원 수의계약 있으나 개별 자활사업 조직이 직접 전국 공공 조직을 상대하기는 매우 어려움. (중증장애인생산물품우선구매지원조직 참조)
- 국기법상 자활개발원은 재단법인이며, 광역자활센터는 지역 자활사업활성화 조직으로 판로사업 기능 추가 검토

제언3. 자원순환관련 인센티브 시책 개발

: 자원순환기본법, 재활용 관계 법령에 따른 제품, 서비스 판매 촉진 및 인센티브 시책 실시

- 자활사업중 자원순환관련 제품, 서비스 사업이 전국적으로 상당수 있음
- 현행 환경부 자원순환, 재활용관련 시책은 대부분 규제 정책이며, 최근 자원순환기본법 제정 이후 일부 자원순환 활성화 재정 정책이 생김(소비자 인식 개선 인센티브는 별도)
- 따라서 전국민의 자원순환인식을 제고하고, 자원순환을 활성화하기 위해서는 영세 자원순환 사업자에 대한 다양한 인센티브 시책 필요(특히 자원순환기본법상 '경제성' 있는 자원이용 개념 수정 필요)

(사)일하는사람들



토론1

제주지역 폐기물관리와 자활사업 활성화

강진영, 제주연구원 연구위원(제주탄소중립지원센터장)

제주지역 폐기물관리와 자활사업 활성화

제주연구원 강진영 연구위원

1. 생활폐기물 분류 및 관리 체계

○ 현재 제주지역 언론에서 제기되고 있는 대부분의 쓰레기 문제는 생활폐기물에 대한 문제임

○ 생활폐기물은 가정생활폐기물과 사업장 생활폐기물로 구성

- “폐기물”이란 쓰레기, 연소재, 오니, 폐유, 폐산, 폐알칼리 및 동물의 사체 등으로서 사람의 생활이나 사업활동에 필요하지 아니하게 된 물질을 말함



[그림 1] 폐기물 분류 체계

- “가정생활폐기물”이란 사업장폐기물 이외의 폐기물로 가정에서 발생하는 폐기물¹⁾

- “사업장생활폐기물”이란 폐기물관리법 시행령 제2조 제7호 규정에 의한 사업장에서 발생하는 폐기물²⁾

○ 현대 사회에서 폐기물관리에 수반되는 문제점은 매우 다양하고 복잡함

- 폐기물관리는 폐기물의 불균질성, 도시지역의 확대, 대부분의 대도시의 경우 자금 부족, 기술의 발전에 따른 폐기물의 다양화, 에너지와 원료의 한계 등과 같은 여러 가지 문제점들과 밀접하게 연관되어 있음

1) 가정에서 일련의 개보수 공사 작업등으로 인하여 5톤 미만으로 발생하는 폐기물

2) 폐기물관리법 제2조 제3호와 같은 법 시행령 제2조 제1호 내지 제5호 사업장에서 배출시설 등의 운영에 관계되지 아니한 폐기물

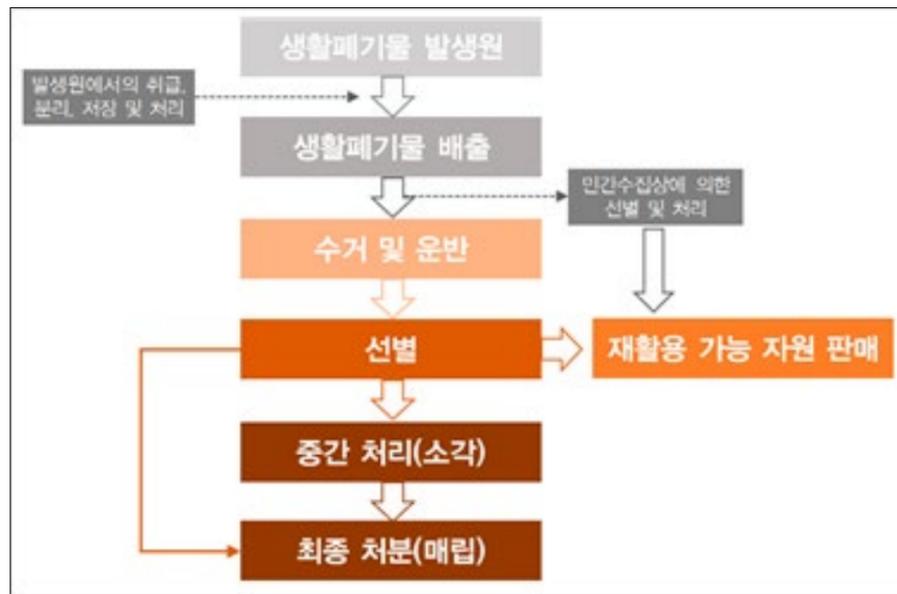
- 폐기물관리를 체계적이고 효율적으로 실행하기 위해서는 이러한 문제점들과 이들 문제점이 상호연관성을 알아 내고 관련 자료를 분석하여 내용을 철저히 이해하고 있어야 함

○ 폐기물관리체계를 폐기물의 발생원에서 최종 처분까지 기능적 측면에서 간단히 접근할 수 있음

- 기능적 측면(요소)에서 보면 폐기물 발생, 발생원에서 취급, 분리, 저장 및 처리, 수거 및 운반, 선별, 최종처리(소각), 최종처분(매립)등으로 접근할 수 있음
- 폐기물 발생은 물질이 더 이상 쓸모없게 되어 버려지거나 최종처분을 위해 수집되는 것을 말하며, 폐기물이 발생하는 단계는 폐기물에 따라 다양하게 나타남
- 발생원에서의 폐기물 취급, 분리, 저장 및 처리는 폐기물을 수거하여 컨테이너로 운반하기까지의 작업을 의미하고, 폐기물 발생원에서 각 성분별로 분류하는 것은 매우 중요하기 때문에 분리된 물질의 판매로부터 얻은 수익금과 회수물질의 품질을 고려할 때 재이용과 재활용을 위한 물질선별의 최적 장소는 폐기물 발생원임
- 폐기물 수거 및 운반은 쓰레기와 재활용가능 물질을 모으는 것뿐만 아니라 중간처리(선별 등) 또는 최종 처리·처분 시설까지 운반하는 작업을 의미하며, 폐기물관리 예산의 약 50~60%가 소요됨
- 폐기물 선별은 제주지역의 경우 대부분 민간 수집상에 의해 이루어지고, 나머지 잔재 폐기물에 대해서 공공에서 이루어지는 것으로 나타남
- 생활폐기물의 최종 처리는 일반적으로 소각에 의해서 이루어지고, 최종처분은 매립으로 이루어짐

○ 생물폐기물의 발생을 억제시키기 위한 많은 노력에도 불구하고 실제 생활폐기물 발생량 억제는 매우 어려움

- 여러 나라에서 폐기물 발생량 억제를 위한 정책이 이루어지지만 실제적으로 많은 어려움이 있기 때문에 감량 목표 보다는 재활용 목표를 법률로 명시하고 있으며, 위반시에는 경제적 제재를 감수토록 함
- 결과적으로 생활폐기물 발생량을 줄이기 위한 정책도 중요하지만, 발생량이 쉽게 줄어들지 않기 때문에 처리량을 줄이기 위한 재활용을 제고정책이 활용됨



[그림 2] 생활폐기물 관리 체계

2. 자활사업 실태 및 문제점³⁾

○ 자활사업에 대한 불만족 요소 존재

- 기초생활보장제도 및 자활사업에 대해 참여자 및 종료자들은 대체로 만족하는 것으로 조사되지만, 생계급여의 부족, 부실한 자활상담, 적성과 능력에 맞지 않는 자활사업 배정, 형식적인 자활훈련, 자활사업간 취약한 연계 구조, 자활정보의 부실, 사후관리의 부재 등을 불만족의 이유로 제시

○ 자활지원서비스의 중요 요소의 취약성

- 효과적인 자활프로그램 및 효율적인 전달체계와 함께 의료서비스, 보육시설, 방과후 교실 등 자활지원서비스는 자활대상자의 자활에 중요한 조건이지만, 현행의 자활사업체계에서는 자활지원서비스가 매우 취약

○ 채용에 대한 한계

- 자활종료자 중 실업자의 구직경로를 보면 공공직업안정기관 이용률이 현저하게 낮은 반면, 구인광고 및 인터넷, 연고 채용에 의존하는 비중이 큼

○ 재취업의 한계

- 자활대상자의 구직에 대한 장애요인으로는 고연령, 저학력, 기능부족, 취업정보의 부족, 질병 또는 경증장애, 일자리 부족 등이 제시. 특히, 자활사업참여자와 종료자 중 실업의 이유의 절반이 나이가 많거나 학력 및 기능이 부족. 또한, 희망조건을 낮추어도 취업이 어렵거나 시간이 오래 소요될 것으로 전망

3. 제주지역 폐기물관리와 자활사업 연계⁴⁾

○ 자활사업의 공공화 강화 추진

- 사단법인 일하는 사람들 김경한 대표의 발표에서 제시한 부분처럼, 제도적인 측면에서의 개선방안과 더불어 공공 기관 또는 공기관 등 자활기업의 한계를 넘어서기 위한 특별 규정 추진

○ 폐기물 관리에 대한 전문적 지식 함양

- 일반적으로 공공영역에서 관리하는 폐기물은 생활폐기물이지만, 생활폐기물 관리에 있어서도 실제 재활용이 가능한 부분들도 있지만, 인체에 해로운 부분도 존재하기 때문에 그러한 부분에 대한 지식 습득 필요
- 또한, 자활기업은 사업의 특성상 공공영역에 한계를 둘수 밖에 없지만, 최근의 동향을 보면, 여러 분야에서 사업의 아이템을 가지고 추진하는 점을 고려하여 폐기물 재활용 동향에 대해서도 주기적으로 검토 필요

3) 강병구, 이상훈, 자활사업 실태 및 개선방안 연구(노동부 자활사업을 중심으로), 한국노동연구원

4) 강병구, 이상훈, 자활사업 실태 및 개선방안 연구(노동부 자활사업을 중심으로), 한국노동연구원

○ 폐기물 관리 연계 자활기업 근로자의 문제점 해소

- 다른 사업에 비해 폐기물관리는 인체에 많은 해를 입힐 가능성을 가지고 있는 업종이고, 그에 따른 주기적 관리 필요
- 그러한 측면에서 건강에 대한 부분을 조금 더 고려할 수밖에 없으며, 그 외 자활센터는 폐기물 관리 및 연관 사업체에서의 자활기업에 대한 불만족 요소의 검토 및 해소, 자활지원서비스의 적절성, 채용 및 재취업에 대한 문제점 파악 필요
- 마지막으로 결국 현재의 자활기업이 확대되고 커 갈수록 향후 다른 업체 또는 기업과의 경쟁이 불가피한 상황이고, 현재의 추세대로 간다면 악순환이 되는 형태로 진행될 가능성이 높기 때문에 기업 및 근로자의 경쟁력을 키우기 위한 맞춤형 교육이 반드시 필요하며, 이러한 과정을 통해 선순환체계로 전환해야 향후 자활기업이 활성화될 것으로 판단됨

토론2

제주형 자원순환사회 구축을 위한 자활사업의 공공성 확장

김기환, 제주특별자치도 환경도시위원회 부위원장

제주형 자원순환사회 구축을 위한 자활사업의 공공성 확장

제주특별자치도의회 김기환 의원

플리처상을 수상한 세계적인 석학 제러드 다이아몬드는 ‘총, 균, 쇠’ 이 세 가지로 인류 문명의 흥망이 이루어 졌다고 말하고 있는데, 지금도 여전히 고도화된 현대 문명의 흥망을 좌지우지하고 있는 듯하다.

그렇다면 오늘, 그리고 앞으로도 미래의 문명 또한 ‘총, 균, 쇠’가 흥망을 좌지우지 할 것인가? 우리는 지금 기후위기 시대에 살고 있고, 이에 보다 더 능동적으로 대처하기 위해 세계 각국은 ‘친환경’을 앞세워 ‘탄소중립 사회’를 실현하고자 한다. 더 많은 무기와 금속을 만들기 위해 더 많은 탄소와 오염물질을 배출해야 문명의 우위를 점할 수 있었던 것이 이제는 오히려 경쟁력을 떨어뜨리는 요인이 된 것이다. 바야흐로 미래 문명의 새로운 열쇠는 다름아닌 탄소중립과 친환경이 중심이 된 것이다.

천혜의 자연환경을 보유한 제주는 탄소중립과 친환경에 보다 더 선제적인 정책들을 내놓고 있다. 그 중심에는 제주형 자원순환사회로의 전환을 위한 ‘2040 플라스틱 없는 섬’ 프로젝트가 있다. 사실 자원순환사회는 재활용을 극대화하고 직매립을 최소화함으로써 천연자원과 에너지의 소비를 줄여나가는 사회를 말한다. 당연히 자원순환사회로의 전환은 곧 탄소중립사회를 실현하기 위한 초석이 될 것은 분명해 보인다.

제주도는 2040년까지 플라스틱 폐기물을 50% 감축하고 재활용을 92%까지 증대시켜 폐기물 직매립을 제로(Zero)화 하겠다던 구체적 목표를 세웠다. 이를 달성하기 위해 당장 올해부터 1,400억원이 넘는 예산을 투자하고 있다.

우선적으로 탈(脫)플라스틱 사회를 선도하기 위해 1회용품 사용을 제한하고 이를 통해 재활용을 극대화하고자 하는데, 이미 제주도는 지난해 12월부터 선도적으로 1회용품 보증금제도를 시행하고 있다. 또한 투명페트병 별도 분리배출제는 2021년 12월부터 전면 시행하면서 지속적으로 재활용도움센터도 확충하고 있다.

그리고 폐자원의 선순환 구조를 확립하기 위해 자원순환 클러스터 조성 사업을 추진함은 물론, 도민·관광객 참여형 자원순환 실천 프로그램을 운영하고 있고, 자원순환사회의 튼튼한 초석이 될 각종 폐기물 처리시설 설치 및 운영을 위해 1,000억원이 넘는 예산을 집중 투자할 예정이다.

이처럼 제주의 미래성장을 이끌 자원순환사회로의 전환 정책은 행정에서 주도적으로 추진하고 있는 듯 보인다. 그러나 모든 정책이 마찬가지겠지만 특히, 자원순환사회 전환의 핵심은 시민의 참여 활성화에 있다고 여긴다. 제주도에서도 도민 참여의 중요성을 인지하여 범사회적 참여 분위기를 조성하는데 주력하겠다고 한다.

오늘 정책포럼의 주요 키워드인 자활사업 활성화도 결국, 자원순환사회로의 전환에 얼마만큼의 역할과 참여가 가능한지, 그 준비는 되어 있는지 다양한 의견과 고민이 필요하리라 본다.

자활사업은 2000년 10월 국민기초생활보장제도 시행과 함께 빈곤층의 노동시장 참여를 통한 탈빈곤을 정책목표로 노동시장에서 제공되는 일자리에 취업을 유인하고 노동능력을 향상시켜 취업 가능성을 높이고자 출발하였다. 자활사업이 제도화되어 20여년이 지난 시점에서 그동안 대내외 환경이 변화하고 그 과정에서 자활사업의 기능과 역할에 대한 끊임없는 논의가 이루어졌지만, 실제 자활기업의 성공률이 지속적으로 낮아지고 있는 현상은 시사하는 바가 크다.

이러한 관점에서 20여년간 축적된 노하우와 인프라를 활용하여 자활사업의 대상, 프로그램 등을 보다 더 유연하게 적용하는 방향은 필요하며, 자활사업의 활성화를 위해 공공의 영역에서 지역 또는 광역자활센터의 역할이 확대되어야 한다고 여겨진다. 특히, 자원순환사회로의 전환을 위해 추진되는 정책 사업들에 대해 자활근로를 확대하는 방안은 결국, 제주도에서 추구하는 범사회적 참여를 조성하는데 분명히 일조하리라 여겨진다.

자원순환 자활 일자리 확충을 위해 재활용자원회수센터, 재활용도움센터 등에서 재활용 제품을 분리·선별 등의 역할은 물론 '청정제주 환경모니터단'에서 일회용컵 보증금제도, 재활용품 요일별 배출제 등 자원순환 시책 관련 현장 모니터링 역할도 새로운 자활근로 일자리가 될 수 있을 것이다.

또한 1회용컵 보증금제도가 시행되면서 다회용컵 사용 비중이 높아지고 이를 재사용하기 위한 세척시설도 중요해지면서 현재 민간 협업으로 운영되고 있는 세척시설 운영에 대해서도 자활사업의 영역으로 확대할 수 있을 것이다.

물론, 앞서 제기한 자활사업의 영역이 미비하게 보여진다. 이에 자원순환사회로의 전환을 위해 자활사업이 공공영역에서 그 역할을 다하기 위해서 제도적 장치 마련도 필요하리라 본다. 현재 자원순환과 관련된 도 조례로는 “제주특별자치도 자원순환 기본 조례”가 있다. 자원순환계획 수립·시행, 위원회 설치·운영, 재정적 지원 등에 대한 내용을 담고 있으며, 조례 제13조에는 자원순환사회로의 촉진 등을 위해 행정적·재정적 지원을 할 수 있는 근거가 마련되어 있다. 이에 자원순환 분야의 공공영역에서 자활사업으로 참여하여 지원을 받을 수 있고 제주지역내 지역·광역자활센터, 자활기업이 활성화될 수 있도록 제도적 보완이 필요하리라 여겨진다.

마지막으로 무엇보다도 지속가능하게 자활사업이 활성화되기 위해서는 자활센터의 역할이 중요할 것이다. 보다 더 활동 영역이 넓어지고 그 역량을 발휘할 수 있도록 제도적, 예산적 뒷받침 또한 필요할 것이고, 이에 대한 지원은 당연히 행정에서 관심을 갖고 서로 협력해야 할 것이다.

토론3

자활센터의 자원순환 사업을 위한 다양한 자원과의 협력 맺기

박송묵, 전국광역자활센터협의회장

자활센터의 자원순환 사업을 위한 다양한 자원과의 협력 맺기

대구광역자활센터 박송묵 전국광역자활센터 협의회장

1. 들어가며

- 기초 발표 자료의 다원적 관점 제시 및 현장 실용적 내용에 감사
- 발표자료 미 포함 내용 중 지역사회 다양한 조직과 자원순환 사업 사례 제시
- 지속 가능한 사업으로 안착하기 위한 제언

2. 자원 순환 사업에서의 지역사회 다양한 유형 분류 및 핵심 내용 정리

1) 자활-지자체 (주도) 협력형

- 지자체 단체장의 공약, 관심기반
- : 산하 부처(담당)의 높은 협조, 지지
- : 지원 법규 및 조례 제정으로 장벽 해결
- : 지자체 주도 중앙부처 사업비 획득

(사례)

- 1회용품 없는 충남 만들기 TF단 조성(단장:충남도 문화체육 부지사)
- 대구광역시 아이스팩 수거사업 지원 협약 체결
(동구청-동구자활-대구광역자활-대구환경본부/ 2022.06)
- 환경부 다회용기 재사용 촉진지원사업 선정(수성구청 2억원/2022)
- 울산광역시, 울산 동구/중구 아이스팩 수거 및 재사용 등의 활성화 지원조례 제정(2021,2022)
- 천안시 1회용품 사용 제한조례(2020.09.11)

2) 자활-공공기관 협력형

- 국가 공공기관, 지방 공공기관 협력형
- : ESG 경영 - 탄소중립, 친환경, 기후위기
- : 국가 공공기관의 지역사회 공헌

- : 공식적 네트워크 구축되어 있음
 - 제주도-국가 공공기관 발전 협의회
 - 대구 달구벌 커먼 그라운드 (대구시 - 국가 공공기관의 실무자들이 모인 워킹그룹)
- : 실효적 성과 기대 (일자리 창출은 핵심 관심 사항)
- : 협업 관련 예산 확보 + 조직내 실현 의지 높음
- (사례)
 - 다회용기 지원사업 (한국부동산원-대구광역시)
 - 국립형성숲체원 커피화분키트(강원광역시, 철원자활)
 - 아이스팩 재활용사업(전북광역시, 군산자활, 국민연금공단등)

3) 자활-지역사회 시민단체 협력형

- 정부기관 협약 지역시민단체 주도형
- : 지자체 + 국가 공공기관 + 지역시민단체
 - 지역 문제 해결 플랫폼
 - 지속가능발전협의회(주요의제 :에너지,기후위기,생태계...)
- (사례)
 - '공공기관 불용물품 재활용사업' (전남광역시, 전남지역문제 해결플랫폼)

4) 자활-사회적 경제 영역 협업형

- 친환경, 자원순환 중심 사회적 경제 기업 + 사회적 경제 지원 조직 협업
- (사례)
 - 대구지역 : 레드리본 사회적협동조합 (AIDS/HIV 감염인 자립과 인식 개선)+자활카페 사업단 공동 블랜딩 '제로웨이스트 카페'
 - 대구지역 : 제이사(대구 동구 마을기업) 협업 '패트병뚜껑 이용 캐릭터/ 굿즈제작 협약 (기업: 원천기술, 콘텐츠 창작·캐릭터 개발, 굿즈 판매, 자활: 원자재 수거, 굿즈 생산, 납품)

3. 지역사회 다양한 이해관계 맺기를 위한 전략 제언

- 1) 선행 지역문제 해결형 자활사업 수행 경험의 학습을 통한 지속가능성 확보
 - 초기 지역사회의 요구와 자활의 필요에 의한 선도사업 수행
 - 미개발된 기술, 인프라 구축을 위한 헌신을 통한 안정화
 - 시장, 사회환경, 정책 변화에 따른 쇠퇴, 위기, 파산 사례 다수
 - 지속가능성 확보를 위한 협약, 보장, 제도수렴등의 활동 필요
- 2) 자원순환 사업 참여주민 중심, 지역사회 환경문제 해결 당사자 육성
 - “한국의 그린 뉴딜이 큰 관심을 가지지 못하는 원인은 시민 지지자 부재”
 - <푸른아시아 상임대표 오기출>

- 휴먼케어 선도주자로서 자활의 역할 경험
- 사업 참여 주민을 환경 파수꾼, 환경 교육가 육성 (지자체별 학생 대상 환경교육 예산 활용)
- 참여주민의 자긍심 고양, 자활센터 역할 확대

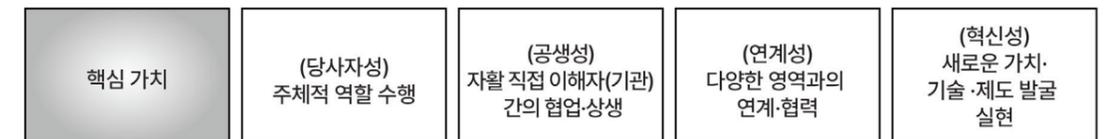
3) 미개발 영역의 발굴 연계

- 광역자활센터 협의회 사업위 차원 사업발굴 및 이식 위한 지속적 활동
- 한국자활복지 개발원, 지역자활센터 협회, 자활기업 협회 연대 사업개발
- 지원순환 관련 선도기관. 기업 발굴 연계 (수퍼빈,제이사, 트래쉬 버스티즈, 이노버스, 커피큐브등)

※ 이노버스

- 패트병/폐캔순환시스템(수거기(쓰셈)/종량제봉투지급기/어플리케이션(리턴))개발 스타트업으로 다수의 기업/공공기관/지자체에 순환시스템 구축 및 운영 중.
- 소비자가 패트병 투입 시 리턴 앱을 통해 개당 10원의 리워드 발생하며, 리워드로 커피쿠폰 등 상품 교환 가능. 포인트 리워드 상품 마련을 위해 기업 등을 대상으로 후원(ESG)에 집중하고 있음.
- 기초지자체 연계를 통해 패트병 수거·반환 시 종량제봉투 리워드 이벤트 제안.
- 원천기술 확보를 위한 활동

4) (광역)지역자활센터의 핵심 가치(전략)로 설정



(광역) 자활센터 조직편재를 통한 분야별 전담 배치 전문가 육성

- 업무분장표 외부역할 명시(대구광역시자활센터)
- 대구 사회적경제 네트워크 및 조직 연계
- 대구 사회적경제가치연대 담당
- 대구 공공기관 네트워크 및 조직 연계 담당
- 대구 지역문제 해결플랫폼 담당
- 대구 달구벌 커먼그라운드 담당

